



Principaux freins à l'installation en élevage ruminant en FRANCE

Yannick PECHUZAL, Julien QUENON, Benoît RUBIN

Présentation par Emmanuel BEGUIN (service ASTRE)

10 avril 2018





Objectifs de l'étude

- ▶ **Identifier les principaux problèmes rencontrés par les jeunes éleveurs lors de l'installation**
 - ▶ **Nature des problèmes**
 - ▶ **Fréquence des problèmes**

- ▶ **Analyse croisée des problèmes à résoudre et des formes innovantes d'installation porteuses de solutions**
 - ▶ **En France**
 - ▶ **Dans d'autres pays européens**

- ▶ **Formulation de propositions et d'orientations**





Méthodologie

Ciblage des conseillers enquêtés

- ▶ Sollicitation experts installation-transmission et du service économie de l'exploitation IDELE
- ▶ Une représentation des différentes filières d'élevage de ruminants



- ▶ Une représentation des différentes zones d'élevage:
 - ▶ Plaine
 - ▶ Montagne

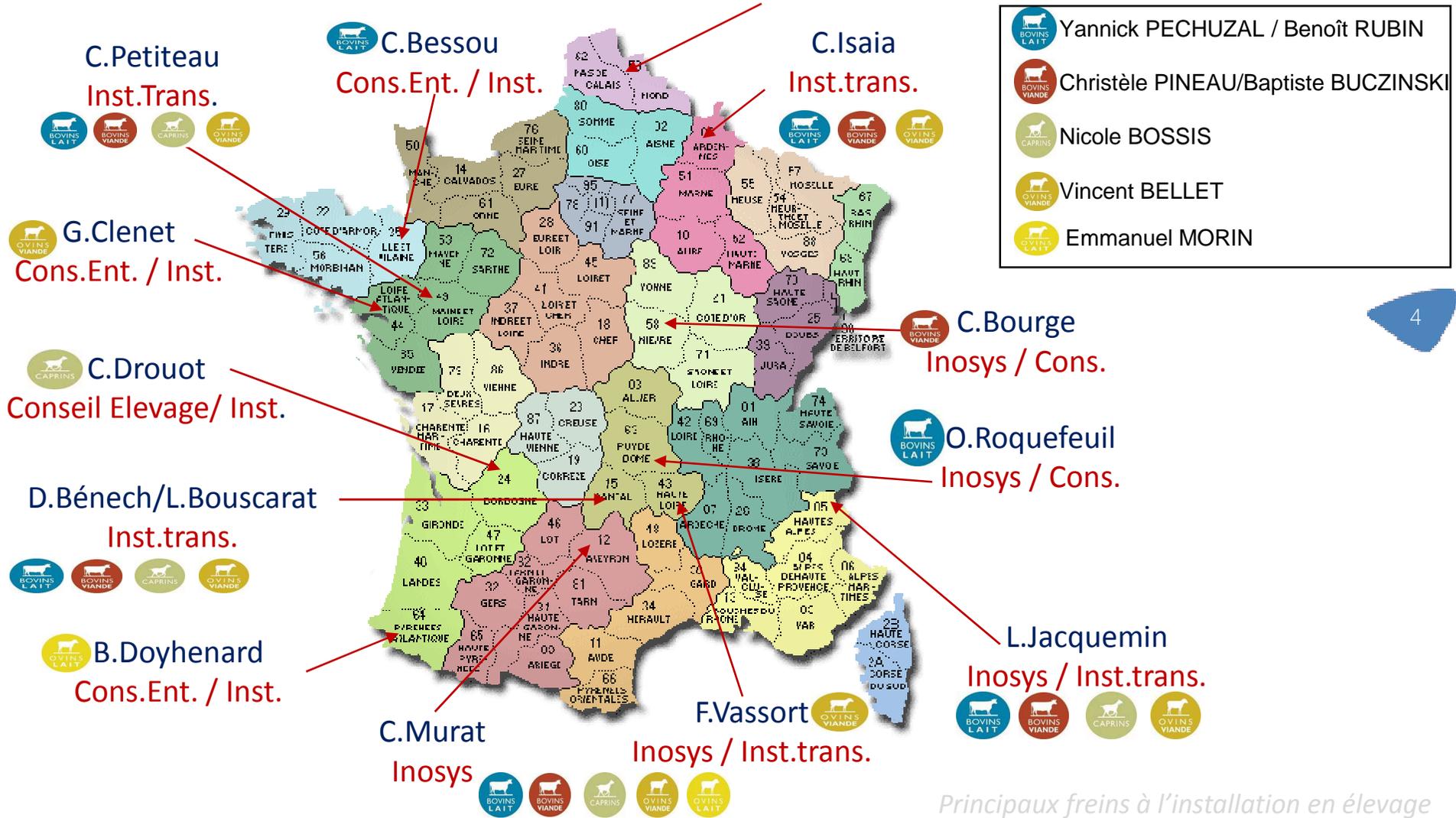


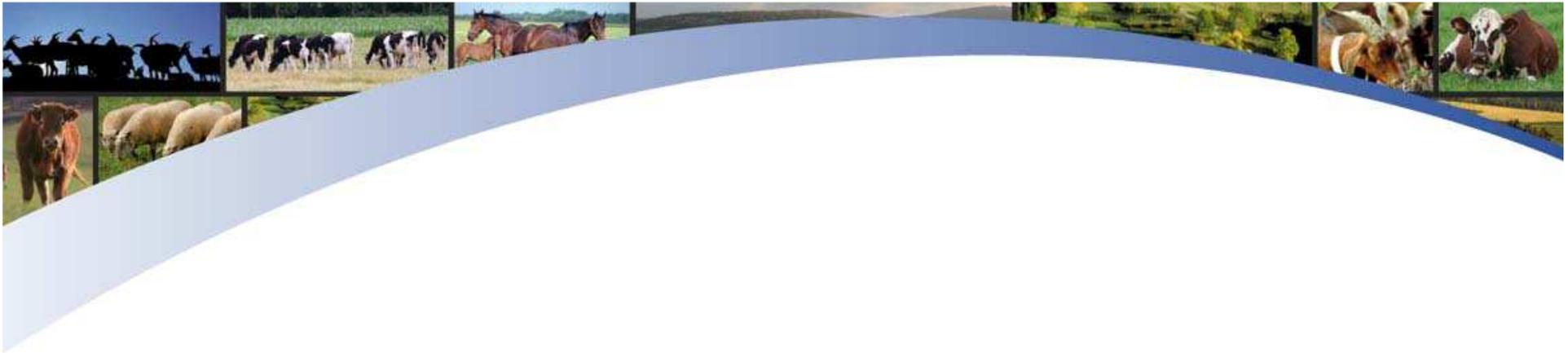
13 entretiens et une synthèse avec les membres du service économie



E.Castellan/J.M.Morel

Inosys / Inst.Trans





Principaux freins à l'installation et la transmission en élevage ruminant





Freins à l'installation-transmission

L'accès au foncier (toutes régions)

Frein identifié	Causes / Explications	Intensité du frein (de 1 à 10)
Pression foncière intra-agricole	Agrandissement des structures : recherche d'autonomie, augmentation de production, volume d'aides (DPB, ICHN,...), concurrence GCU	8
Pression foncière extra-agricole	Concurrence avec d'autres activités consommatrices de foncier : urbanisation, tourisme, etc.	7,6
Plus de réticences à la mise à disposition par bail	Statuts du fermage jugés trop favorables aux preneurs par les propriétaires foncier	5,5
Coût d'accès	Prix de vente ou fermage en hausse	5
Rétention foncière	Pluriactivité (complément de revenu) Complément de retraite Patrimoine familial non mis à disposition	4,4





Freins à l'installation-transmission

L'accès au foncier (cas particuliers)

Frein identifié	Causes / Explications	Zones géographiques	Intensité du frein (de 1 à 10)
Rétention foncière	Suppression des limites d'âge pour accès aux ICHN : maintien d'une activité même réduite Convergence et revalorisation des DPB	Zones défavorisées	5
Rétention foncière	Déprise agricole : faible valeur de la terre	Zones défavorisées	5
Coût d'accès	Pratique illégale du pas de porte	Nord de la France	3



Filière caprine moins concernée

HCF Globalement sur-pénalisés



Freins à l'installation-transmission

Le coût de la reprise (toutes régions)

Frein identifié	Causes / Explications	Intensité du frein (de 1 à 10)
Montant global de la reprise	Agrandissement des structures	6,8
	Evaluation patrimoniale du capital par le cédant	6,3
	Poids des comptes associés dans les sociétés	4,5
	Sur-investissement en fin de carrière (fiscalité)	6
Absence de consensus familial	Absence de consensus familial pour favoriser la reprise par un des cohéritiers (sous évaluation du montant de la reprise, rétrocession financière,...)	5,5
Surcoût à l'installation 	Création ou rénovation quasi intégrale des clôtures	6
	Difficultés à trouver des cheptels ovins de qualité dans les bassins où la production est peu présente	5



Filière caprine moins concernée

HCF

Globalement sur-pénalisés
(pas de donation déguisée)

► « En hors cadre familial, il faut un gros effort du cédant pour que le projet aboutisse »





Freins à l'installation-transmission

Les résultats économiques (toutes régions)

Frein identifié	Causes / Explications	Intensité du frein (de 1 à 10)
Viabilité des projets	Niveaux de résultats trop faibles pour reprendre, développer, moderniser les exploitations d'élevage et assurer les prélèvements privés . Incohérence croissante entre capital et revenu	6,8
Endettement	Généralement, il y a simultanéité entre la reprise, la modernisation et le développement de l'outil de production	7
Risques-incertitudes	Niveaux de prix de marchés trop aléatoires pour réaliser des études prévisionnelles fiables.	6,8
Volatilité des prix	Niveaux de prix trop volatils pour assurer un départ correct dans la carrière	6,3

- « *La conjoncture a peu d'impact sur la volonté de s'installer surtout dans le cadre familial car la volonté de transmettre reste forte* »





Freins à l'installation-transmission

L'attractivité du métier (toutes régions)

Frein identifié	Causes / Explications	Intensité du frein (de 1 à 10)
Niveau de revenu 	Crise ovine qui a terni durablement l' image du métier et de la filière, au sein même de la profession	8
Conditions de travail	Décalage entre le métier d'éleveur et le statut de salarié (astreinte horaire, 35h, congés, temps libre, etc.)	6,8





Freins à l'installation-transmission

Les aspects sociaux (toutes régions)

Frein identifié	Causes / Explications	Intensité du frein (de 1 à 10)
Difficultés d'intégration pour les HCF	Maintenir de structures exclusivement familiales	7,3
	Lieu de vie = lieu de travail. Maintien d'une proximité après transmission	6
Non concordance entre offre et demande	Les Hors Cadre Familiaux souhaitent majoritairement des installations individuelles . Les RDI regorgent d' offres sociétaires	7
Vivabilité du projet	Fragilisation des cellules familiales (couples) en lien aux difficultés économiques (aspects financiers) ou/et au volume de travail	6,7
	Volume de travail en forte augmentation (volumes) et accentué par les départs d'associés de sociétés (problème souvent repoussé, non anticipé, ignorés)	6,3





Freins à l'installation-transmission

Les aspects sociaux (cas particuliers)

Frein identifié	Causes / Explications	Zone géographiques	Intensité du frein (de 1 à 10)
Vivabilité du projet	Réticences à s'installer dans les zones à faible densité d'exploitations ou sans bassin d'emploi à proximité (conjointes)	Régions à faible densité de population	6





Freins à l'installation-transmission

L'évolution du dispositif d'aides à l'installation (toutes régions)

Frein identifié	Causes / Explications	Intensité du frein (de 1 à 10)
Affaiblissement des dispositifs régionaux d'aide à l'installation	Diminution des budgets territoriaux pour l'aide à l'installation (PACA : 0€)	6,7
Affaiblissement du "dispositif" Dotation Jeune Agriculteur" (DJA)	Une aide au démarrage versée avec de plus en plus de retard	6
Affaiblissement du "dispositif" Dotation Jeune Agriculteur" (DJA)	Disparition d'avantages connexes au dispositif DJA : rallonge de quota laitiers, droits ABA,...	3
Affaiblissement du "dispositif" Dotation Jeune Agriculteur" (DJA)	Grille de DJA moins favorables aux filières d'élevages « classiques » et sans lien avec la prise de risques	2,7
Absence de modularité en fonction du "projet" de vie	Le dispositif actuel est callé sur des objectifs économiques. Il n'est pas adapté à certains projets d'installation : reconversion professionnelle, projet de vie, installation progressive...	5,5





Freins à l'installation-transmission

L'évolution du dispositif d'aides à l'installation (cas particuliers)

Frein identifié	Causes / Explications	Zones géographiques	Intensité du frein (de 1 à 10)
Affaiblissement du "dispositif" prêts bonifiés	Disproportion entre enveloppe de bonification et niveaux d'investissements (800000 euros en année 1)	Zones défavorisées	5,5
Affaiblissement du "dispositif" Dotation Jeune Agriculteur" (DJA)	Poids de la DJA de plus en plus faible au regard des montants investis	Zone de plaine	3,5
Engagements liés	Poids de certains engagements (ex: délai de mise aux normes) au regard du montant d'aides	Zone de plaine	6





Freins à l'installation-transmission

Le financement bancaire (toutes régions)

Frein identifié	Causes / Explications	Intensité du frein (de 1 à 10)
Difficultés de trésorerie	Les banques rechignent à financer la trésorerie , quand elles le font c'est que les difficultés sont là	7,7
Autofinancement limité	L' autofinancement , lorsqu'il existe (expérience professionnelle antécédente) est investi dans l'habitation	6,5
Inexpérience de la négociation bancaire	Les jeunes sont peu rompus à l'exercice de la négociation avec les banquiers	6
Absence de garanties bancaires	Le foncier reste une valeur sûre pour les banques	5,5

HCF La problématique du financement (garantie) peut être exacerbée





Freins à l'installation-transmission

Le financement bancaire (toutes régions)

Frein identifié	Causes / Explications	Intensité du frein (de 1 à 10)
Niveau économique du projet insuffisant	La dimension économique du projet avant même des questions de conjoncture n'est pas suffisante	5,5
Durées de prêts inadaptées	Dans la reprise on globalise et on emprunte sur des durées équivalentes des objets à durées de vie très différentes : cheptel, matériel, bâtiment, foncier...	5,3
Nature des investissements finançables avec un prêt JA	Hors reprise, l'achat de matériel d'occasion n'est pas possible	5
Absence de prêt familial	De plus en plus sollicité par les banques notamment pour des reprises au delà de la valeur économique	5,3





Freins à l'installation-transmission

Le parcours à l'installation (toutes régions)



Relève plus de la contrainte que du frein véritable à l'installation

Frein identifié ou contrainte	Causes / Explications	Intensité du frein (de 1 à 10)
Rigidité	Manque de souplesse (avenants au PDE, devis à fournir très en amont, etc.)	6
Longueur et lourdeur	Multiplication du nombre d'intervenants & des études à réaliser : doublons, mauvaise valorisation, complexification générale	5,7
Coût	Frais liés au conseil, aux frais de dossier, avenants, etc.	5,3

HCF Jugement moins négatif du parcours à l'installation

- « Les dossiers d'installation sont de plus en plus complexes et le temps à y consacrer pour les conseillers installation de plus en plus réduit »





Les dossiers d'installation qui n'aboutissent pas (à des installations aidées)

- ▶ **Pas d'accès aux financements bancaires:**
 - ▶ Insuffisance de garanties
 - ▶ Insuffisance de dimension économique du projet
 - ▶ Coût de reprise au-delà de la valeur économique
- ▶ **Pas de dimension économique suffisante:**
 - ▶ Pour retirer un revenu
 - ▶ Pour retirer un revenu tout en modernisant l'outil
- ▶ **Manque d'appropriation du projet par le candidat à l'installation:**
 - ▶ Projet davantage porté par les « encadrants »
 - ▶ Pas de « mentalité de chef d'entreprise »
- ▶ **Coût de la reprise trop important**

Des freins connus

- Accès au foncier
- Montant de la reprise
- Revenu (insuffisance, incertitude)
 - Financement
(autofinancement, BFR, garanties, négociation, durée)
 - Dispositif d'aides
 - Qualité du conseil
- Travail / aspects sociaux :
 - Temps, pénibilité
 - Entente entre les associés
 - Conjoint / bassin d'emploi

Accès au foncier : des pistes spécifiques aux territoires

- **Multiplier les procédures de recours contre la pratique du pas de porte**
- **Multiplier les préemptions pour la révision des prix du foncier (SAFER)**
- **Mise en place de Zones Agricoles Protégées**
- **Procédure de réquisition et de mise en valeur des terrains inexploités ou sous-exploités**
- **Création de procédure de Biens vacants et Sans Maître**
- **Attribuer des aides à l'UMO et non à l'ha**
- **Renforcer le contrôle des structures**

Facilité la reprise : anticiper + prévoir

- Encourager le cédant à augmenter la transmissibilité de l'outil.
- Construire et diffuser une méthode commune d'évaluation économique de la valeur de reprise
- Imposer des études prévisionnelles plus approfondies : aléas /matrices de gains

Facilité la reprise : oser des formes nouvelles

- Favoriser la mise en place de structures sociétaires /cas de foncier en copropriété : SCI, GFA
- Expertiser les méthodes et pratiques d'autres corps de métier et des expériences peu connues (pêche, artisanat, PME) + (SCAEC, forme coopérative, ...),
- Favoriser l'installation progressive : salariat, location-vente,
- Autoriser la pluriactivité en GAEC (au moins au démarrage),
- Permettre l'activation de parts PAC pour les salariés agricoles

Revenu : contrat, valeur de reprise

- Contrat : Prévoir une « garantie » du prix du produit pour les JA
- Ajuster la valeur de reprise aux aléas de prix (risque partagé avec le cédant)
- Ajuster la nature et le montant des investissements (EBE/ actif)

Financement : classique ou changement radical ?

- Financer le BFR
 - Mutualiser le cautionnement bancaire ou la mise en place de sociétés de garantie bancaire
 - Adapter les durées des prêts aux objets financés (bâtiment, cheptel, matériel)
 - Permettre une variabilité du niveau des annuités liée à une conjoncture : part fixe/part variable, reports fin de tableau, différés,...
 - Ménager une réserve « d'endettement » (ne pas aller au maximum dès le départ)
- Trouver d'autres formes de « portage du capital » et d'autres sources : participatif, coopératif, actionnariat

Un débat sur le portage du capital
et le pouvoir de décision

Dispositif d'aide et conseil

- DJA et PJA : plus flexible/ projets atypiques
 - Revoir les conditions d'attribution de certaines aides (ex: limite d'âge)
- Développer les parrainages pour la négociation bancaire
- Réduire les délais de versement des aides
- Augmenter la qualité du conseil apporté : lien technique, économique, financier, juridique, fiscal

+ adaptations de la formation initiale (gestion/ Notions économiques, RH....)

Travail : peu de pistes évoquées

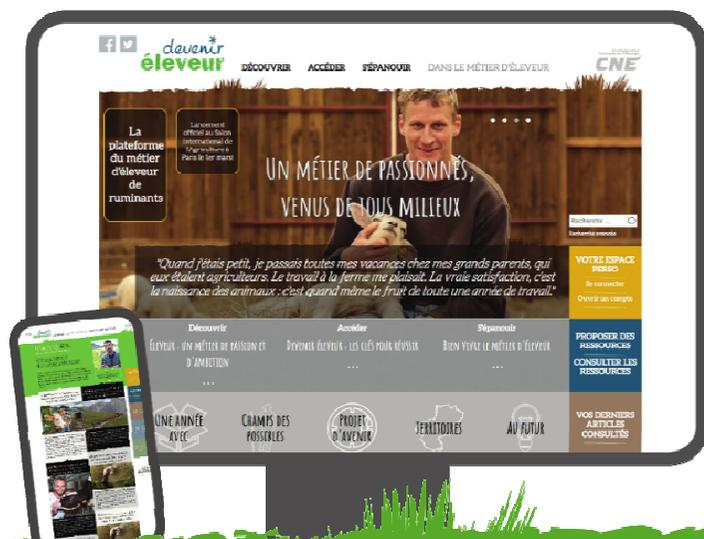
- Devenir des GAEC :
Installation ou salariat une vrai question
- Temps de travail : « EPI travail »
- Travail du conjoint :
capacité à agir sur la dynamique d'emploi sur
un territoire?

Découvrir, Accéder, S'épanouir

DANS LE MÉTIER D'ÉLEVEUR

devenir*
éleveur

#deveniréleveur



Un site de référence pour susciter des vocations et échanger sur un métier offrant de nombreuses opportunités



Confédération
Nationale de l'Élevage
CNE

www.devenir-eleveur.com

@devenireleveur



En synthèse

- Foncier : s'adapter aux zones / filières
- Montant des reprises et formes sociétaires :
gérer la rupture
⇒ oser des nouvelles formes
- Les contrats : engagement de la filière ?
- Souplesse des dispositifs