

## **Bilan 2014 des actions en faveur de l'exportation**

L'appui aux exportateurs vise à faciliter l'accès des produits agricoles et agroalimentaires aux marchés internationaux, en réduisant les barrières sanitaires et phytosanitaires (SPS). Ces actions sont menées par l'Unité d'Appui aux Exportateurs (UAEXP), en partenariat avec la DGAL (Sous-direction des Affaires européennes et internationales (SDASEI)) et la Direction générale de la performance économique et environnementale des entreprises (DGPE) du Ministère de l'Alimentation, de l'Agroalimentaire et de la Forêt (MAAF).

En complément de ces actions visant à l'ouverture de marché, des actions d'animation export sont conduites pour, d'une part, mieux connaître ceux-ci (en préalable aux négociations), et d'autre part, conforter l'offre française, en informant les responsables étrangers (privés et publics) des qualités (notamment sanitaires) des produits français. Elles impliquent le Pôle d'animation export (PAE).

L'UAEXP assure principalement quatre missions :

- l'animation des comités export SPS, la priorisation et le suivi des négociations SPS, sous l'égide et en collaboration avec la Direction générale de l'Alimentation (DGAL) ;
- la gestion de l'application Exp@don et sa modernisation (projet Expadon 2) ;
- la gestion des listes d'établissements agréés pour l'exportation ;
- l'assistance aux exportateurs et aux structures professionnelles pour l'accès aux marchés.

### **1. Priorisation et suivi des négociations sanitaires et phytosanitaires**

La programmation de ces actions s'appuie sur la priorisation en comité export SPS en concertation entre les professionnels, l'Administration, les professionnels et FranceAgriMer.

Ses cinq sections se sont réunies en 2014 :

- Section I : SPS Génétique végétale : 10 juin & 11 décembre 2014 ;
- Section II : SPS Produits végétaux : 10 juin & 11 décembre 2014 ;
- Section III : SPS Génétique animale : 17 juin 2014 ;
- Section IV : SPS Produits animaux : 13 mars & 24 juin 2014 ;
- Section V : SPS Alimentation animale & coproduits : 17 juin & 20 novembre 2014 ;

Pour des questions de calendrier, les réunions des sections III et IV ont été décalées respectivement au 26 et au 3 mars 2015. En outre, depuis 2103, en conséquence des recommandations du Comité Asie et à la demande des professionnels, une priorisation des dossiers relatifs aux obstacles techniques au commerce (OTC) a été mise en place. Elle est conduite en partenariat avec la DG Trésor et la DGCCRF, dans le cadre d'une 6<sup>ème</sup> section du comité export, avec pour objectif la création d'une feuille de route relative aux OTC à l'été 2014. Cette section s'est réunie le 25 mars 2014.

Ce dispositif a conduit, fin 2014, à une feuille de route de 209 couples pays-produits ; ces couples constituent les dossiers de négociations pour 2015 (et au-delà).

En outre, une rencontre entre les représentants des filières agricoles et agroalimentaires françaises et les Conseillers agricoles en poste à l'étranger a été organisée en février 2014 en marge du SIA, au SIA 2015.

Au total, 32 nouveaux marchés d'exportation ont pu être ouverts aux produits français (soit 15,3 % des dossiers en cours de négociation) : plants de pommes de terre vers Cuba et le Honduras ; pommes vers Taïwan et l'Indonésie ; semences ovines et caprines vers le Chili ; viande de volaille, de porc et la charcuterie vers Taïwan ; les huîtres vers Hong-Kong, etc. (cf. annexe 1).

La liste des actions financées ainsi que la répartition des engagements par catégorie d'actions est indiquée en annexe 2. Elle se caractérise par :

- l'inflation des missions d'audit sanitaire et phytosanitaire en 2014 (33 missions vs. 16 en 2013, mobilisant un total de 390 jours / hommes), à mettre en relation avec un durcissement des exigences des pays importateurs ; cet accueil a notamment permis l'ouverture du marché coréen des kiwis et celui du marché taïwanais des pommes, confirmant l'intérêt des pays asiatiques pour les fruits français ;
- le développement des rencontres bilatérales, avec notamment l'organisation de rencontres bilatérales, à l'occasion de la session de la Commission des mesures phytosanitaires de la Convention internationale de Protection des Végétaux (CIPV) à Rome (mars 2014) ou en marge de la session générale de l'Organisation mondiale de la santé animale (OIE) en mai 2014 (Paris) ;
- un effort particulier sur certaines destinations : Chine (extension des listes d'établissements agréés, ouverture aux charcuteries ; veille sanitaire) ; Russie (audit lait & viande, soutien aux actions d'influence dans le secteur SPS, veille sur la mise en place des nouvelles dispositions de l'Union douanière ; et surtout : recherche de marchés alternatifs pour réduire les conséquences des embargos sanitaire (secteur porcin) et diplomatique), Etats-Unis (suivi du « *Food safety Modernization Act* », agrément des entreprises de charcuterie) ; Moyen Orient et ASEAN (levée des embargos ESB) ;
- la poursuite, en partenariat avec la DGAL et l'Ecole nationale des Services vétérinaires (ENSV), de formations à destination des exportateurs et des services déconcentrés (DDPP et SRAL) : à Bordeaux (avril) et Paris (juillet) visant à une meilleure compréhension des enjeux SPS, notamment en ce qui concerne la conduite des audits. Le support et le contenu de ces formations est disponible sur : <http://www.franceagrimer.fr/International/Exportations/Appui-aux-exportateurs/Evenements> ;
- la poursuite des formations aux agréments USDA et de pré-audits en vue de former les entreprises et les services certificateurs aux exigences sanitaires américaines afin de permettre les exportations de charcuterie française sur le marché américain ;
- l'organisation d'une formation à l'enregistrement des produits laitiers au Brésil, par une responsable du DIPOA, en vue de former les entreprises et les services certificateurs à ces exigences réglementaires, signalées comme complexes et changeantes, afin de permettre les exportations de produits laitiers français sur le marché brésilien ;
- l'organisation d'un séminaire de coordination SPS à Singapour pour l'ASEAN (février 2014) en vue de former le réseau français à l'export sur la gestion des questions SPS ;
- la mise en œuvre d'actions visant à mieux connaître les exigences *halal* des pays importateurs et à monter une communication à destination de ces pays importateurs sur les atouts de la filière *halal* française ; à cet effet, une brochure présentant les garanties apportées par le dispositif français de certification est en cours de rédaction, à l'instar des présentations dont disposent déjà nos concurrents ;
- la mise en œuvre de la modernisation d'Exp@don, en partenariat avec la DGAL. Expadon 2 intégrera notamment un module de candidature dématérialisée des agréments d'établissement à l'export, et de gestion des listes d'établissements agréés, mission transférée par la DGAL à FranceAgriMer en 2012 ;
- la réalisation d'opérations d'animation export ; on notera en particulier :
  - trois séminaires sur la qualité phytosanitaire des plants de pommes de terre : un à Alger (juin) et un à Bologne (juillet) ; ceux-ci seront reproduits et étendus (en Egypte) en 2015 ;
  - une présentation des 1<sup>ers</sup> kiwis français à Séoul (Corée du Sud), en janvier 2014
  - un séminaire technique sur l'offre française en alimentation animale à Shenyang (Chine) les 19-20 avril 2014 ;
  - six présentations de l'offre céréalière française dans cinq pays de l'Union européenne (automne 2014), la mise en œuvre de quatre partenariats avec les Bourses de différents pays permettant d'aller à la rencontre des opérateurs du secteur Céréales
  - la participation à la 53<sup>ème</sup> Bourse européenne du Commerce de Céréales, à Paris en octobre, pour présenter la fiabilité et la régularité d'approvisionnement de l'offre céréalière française ;

- un séminaire annuel (le 29<sup>ème</sup>) sur les exportations de bovins maigres à Vérone (février 2014) ;
- des rencontres annuelles des pays du pourtour méditerranéen (Salon de l'Elevage à Cournon) en octobre 2014 ;
- une opération multi-filières (secteurs porcin, fruits & légumes et foie gras) à Taïwan (décembre) pour présenter les qualités des produits français, conforter (porc, volaille, fruits & légumes), obtenir (foie gras) ou préparer (viande bovine) les ouvertures de marché pour ces produits.

## **2. Gestion des listes d'établissements agréés à l'exportation**

Cette mission, transférée par la DGAL à FranceAgriMer en mai 2012, consiste à gérer les demandes d'agrément pour l'exportation des entreprises par un couple pays / produits. Cette gestion porte sur une centaine de listes, répertoriant environ 5 000 établissements, pour 23 pays tiers.

En 2014, 845 dossiers ont été reçus. 1 018 dossiers ont été transmis via la DGAL aux pays tiers pour solliciter un agrément à l'exportation (+ 45 % vs. 2013). Par ailleurs, la consolidation de 21 listes a été réalisée ; la gestion des premières listes de produits végétaux a été mise en œuvre. Cette mission, lourde à son départ, a désormais atteint son rythme de croisière.

## **3. Modernisation d'Exp@don – développement du projet Expadon 2**

Ce projet vise la dématérialisation de plusieurs procédures (agrément des établissements à l'export, délivrance de certificats SPS) et la mise à disposition d'une base d'informations enrichie (notification SPS / OMC, ouverture / fermeture de marché en période de crise, etc.). Il constitue le principal projet informatique de FranceAgriMer et une priorité du Ministère. Il permettra de disposer d'un outil moderne facilitant l'accès aux marchés à l'exportation.

Ce chantier est mené en partenariat avec la DGAL. Les travaux ont été lancés en 2012. En octobre 2013, l'appel d'offres nécessaire à la sélection du prestataire a été lancé ; il a conduit au choix de la société AIRIAL en janvier 2014. Les développements sont en cours sur les deux premiers modules, à savoir « agrément des établissements à l'export » et « Notifications SPS / OMC ». La mise en service du module pour l'agrément des établissements à l'export est programmée pour la fin 2015. La mise en service de la délivrance dématérialisée des certificats SPS est prévue pour 2016.

## **4. Mise en œuvre des recommandations du Comité Asie**

Après l'installation du Comité Asie par la ministre du Commerce extérieur, Mme Bricq, et le ministre délégué chargé de l'agroalimentaire, M. Garot, ses travaux se sont déroulés, au cours du 1<sup>er</sup> semestre à FranceAgriMer, organisés par le Pôle d'animation export (PAE).

Le rapport de 35 recommandations pour l'exportation a été remis aux ministres le 24 juillet 2013 par le président du Comité. Leur mise en œuvre a débuté au 4<sup>ème</sup> trimestre. Toutes les actions sous la responsabilité de FranceAgriMer ont été mises en place ; la mise en œuvre de plusieurs recommandations tant par les professionnels que par l'administration s'est poursuivie en 2014. Elle doit se poursuivre en 2015 pour plusieurs actions, notamment la mise en œuvre d'une station animalière à l'export à l'aéroport de Roissy-Charles de Gaulle et l'élaboration d'un parcours à l'export pour les entreprises sous l'égide de l'ANIA.

## **5. Perspectives pour 2015**

2015 verra la poursuite du travail de priorisation engagé en vue d'une affectation des ressources aux enjeux prioritaires. Les axes de travail suivants méritent d'être soulignés :

- l'accueil d'un nombre soutenu de délégations étrangères pour des audits sanitaire et phytosanitaire ;

- une attention particulière aux destinations prioritaires telles que la Chine (levée des embargos SBV et ESB, maintien des ouvertures (secteurs porcin et laitier, extension des listes d'établissements agréés), la Russie (soutien aux actions de lobbying sur les questions SPS, veille sur la mise en place des dispositions de l'Union douanière, formation à cette réglementation), les Etats-Unis (agrément des entreprises de charcuterie, suivi du *Food safety Modernization Act*), etc. ;
- la poursuite du développement d'Expadon 2 en partenariat avec la DGAL avec la mise en production du module pour l'agrément des établissements à l'export fin 2015 ;
- constitution d'argumentaires et de dossiers techniques exigés par les pays tiers au cours des négociations SPS, en particulier les analyses de risques phytosanitaires (ARP) du secteur végétal ;
- consolidation de la priorisation des dossiers relatifs aux obstacles techniques au commerce (OTC), en partenariat avec la DG3E (ex-DGPAAT), la DG Trésor et la DGCCRF ; à ce titre, une formation à l'enregistrement des produits carnés au Brésil sera organisée, sur le modèle de celle délivrée pour les produits laitiers en 2014
- poursuite de la mise en œuvre d'actions visant à mieux connaître les exigences *halal* des pays importateurs et communication à destination de ces pays importateurs sur les atouts de la filière *halal* française (diffusion d'une brochure et participation à des événements internationaux) ;
- poursuite des formations SPS à destination des professionnels et des services déconcentrés avec des formations spécifiques sur les réglementations des pays tiers (notamment Union douanière fin 2014) ;
- mise en œuvre d'opérations d'animation export visant à présenter la qualité sanitaire de l'offre française et, partant, à faciliter les exportations de nos produits IAA ; dans ce cadre, il est envisagé un séminaire en Amérique latine (OIRSA et CAN), zone porteuse pour la génétique aviaire et les plants de pommes de terre ;
- réalisation de documentation à portée SPS permettant une meilleure information des exportateurs et des services de l'Etat ; notamment, mise à disposition sur le site internet de FranceAgriMer de la réglementation de l'Union douanière et de la Chine relative aux denrées animales et végétales ;
- la réédition d'opérations d'animation export multi-filières, s'inspirant de l'expérience acquise à Taïwan, dans la mesure où celles-ci sont appréciées des opérateurs locaux – qui y trouvent l'occasion de découvrir une offre large et complémentaire de produits français – mais aussi des autorités sanitaires, dans le cadre des négociations menées avec celles-ci pour accroître les ouvertures de marché.

## Annexe 1

### Couples pays-produits ouverts en 2014

#### Section I

Cuba	semences de pomme de terre
Honduras	semences de pomme de terre
Etats-Unis	plants fruitiers de <i>Prunus</i>
Canada	plants fruitiers de <i>Prunus</i>
Colombie	plants bananiers
Rep dominicaine	plants bananiers
Mexique	bulbes lys

#### Section II

Afrique du Sud	kiwis
Colombie	maïs à éclater
Corée du Sud	kiwis
Taiwan	pommes
Indonésie	pommes

#### Section III

Mexique	semence bovine
Chili	semences ovine et caprine
Inde	bovins reproducteurs

#### Section IV

Taiwan	viande porcine et charcuterie
Égypte	viande de volaille
Égypte	viande bovine
Israël	viande bovine
Hongkong	conchyliculture
Taiwan	volailles
Philippines	viande porcine
Philippines	viande bovine
Philippines	viande volailles

#### Section V

Ukraine	additifs et pré-mélanges d'additifs destinés à l'alimentation animale
Ukraine	<i>petfood</i>
Turquie	<i>petfood</i>
Chili	protéines animales transformées (PAT)
Afrique du Sud	PAT de volailles
Afrique du Sud	<i>petfood</i>
Albanie	<i>feed</i> , additifs et pré-mélange
Etats-Unis	ingrédients pour le <i>petfood</i>

## Annexe 2

### Actions financées sur les crédits d'intervention d'appui export 2014

Type d'actions éligibles	Exemple d'actions menées en 2011
Participation à des colloques, séminaires, conférences, foires et expositions en marge desquelles sont menées des actions techniques ou de négociation pour faciliter l'accès des produits IAA français aux marchés internationaux	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rencontres bilatérales avec les délégations étrangères, en marge de la session générale de la CIPV (avril)</li> <li>• Rencontres bilatérales avec les délégations étrangères, en marge de la session générale de l'OIE (mai)</li> <li>• 2<sup>ème</sup> rencontre des pays du pourtour méditerranéen / France Terre d'Élevage (Cournon - octobre)</li> </ul>
Accueil en France de missions d'inspection étrangères en vue de l'ouverture de leur marché	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Audit charcuterie &amp; lait infantile - Chine (janvier)</li> <li>• Audit viande volailles - Egypte (janvier)</li> <li>• Audit viande bovine - Canada (février)</li> <li>• Audit plants de vigne - Ouzbékistan (mars)</li> <li>• Audit prunus - USA &amp; Canada (mars)</li> <li>• Audit génétique porcine - Chine (mars)</li> <li>• Audit produits techniques - Chine (mars)</li> <li>• Audit produits laitiers - Corée du Sud (avril)</li> <li>• Audit plants de pommes de terre - Russie (avril)</li> <li>• Audit produits laitiers - Brésil (mai)</li> <li>• Audit génétique bovine - Chine (juin)</li> <li>• Audit produits laitiers - Indonésie (juin)</li> <li>• Audit viande bovine - Singapour (juin)</li> <li>• Audit viande bovine - Japon (juin)</li> <li>• Audit génétique bovine - Corée du Sud (juin)</li> <li>• Audit plants de pommes de terre - Cuba (juin)</li> <li>• Audit ingrédients <i>petfood</i> - USA (juillet)</li> <li>• Audit produits de la mer - Hong-Kong (juillet)</li> <li>• Audit pommes - Taiwan (septembre)</li> <li>• Audit viandes (toutes espèces) - Philippines (septembre)</li> <li>• Mission Taïwan (NAIF (septembre)</li> <li>• Mission Chine (CIQA) (septembre)</li> <li>• Pré-audit viandes (charcuterie) - Etats-Unis (octobre)</li> <li>• Audit abats et gras - Russie (décembre)</li> </ul>
Déplacement à l'étranger d'experts français, dûment mandatés dont la mission est de faciliter l'accès aux marchés étrangers, ainsi que les frais de réception associés	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Multiples missions Russie et Union douanière</li> <li>• Multiples missions Chine</li> <li>• <i>Fruit Logistica</i> (février)</li> <li>• Négociations multi-filières (secteurs porcin, fruits &amp; légumes et foie gras) à Taïwan (décembre)</li> </ul>
Réalisation d'argumentaires et tenue de séminaires techniques visant à faciliter les négociations	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Présentation de la certification <i>halal</i> (en cours)</li> <li>• Fiches sur les filières fruits &amp; légumes (CIPV - mai 2014)</li> </ul>
Réalisation d'études ou d'outils permettant de cerner les enjeux économiques à l'exportation et de définir les options de négociation	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Veille sanitaire Chine</li> <li>• Plaquette filière bovine française (Cournon - octobre)</li> <li>• Mise à jour de la traduction française de la réglementation sanitaire de l'Union douanière &amp; mise en place d'une veille réglementaire, avec l'AFRAA</li> <li>• Etude du marché de la charcuterie à Taïwan</li> <li>• Participation à 13 veilles pays filière bovine (viande &amp; vif) (coordonné par Interbev, avec le CNCA)</li> <li>• Kit réglementaire produits laitiers et produits secs Chine</li> <li>• Lexique franco-chinois des termes d'épicerie (mai)</li> </ul>

Séminaires de formation sur les exigences sanitaires des pays importateurs	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Séminaire de coordination SPS à Singapour (février)</li> <li>• 2 formations export (ENSV, DGAL) (avril &amp; juillet)</li> <li>• Formation à l'enregistrement des produits laitiers au Brésil (novembre)</li> </ul>
Séminaires de présentation du dispositif français de contrôle et de certification des produits IAA	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Animation export kiwis, Séoul (Corée du Sud - janvier)</li> <li>• Rencontre vétérinaire franco-italienne relatives aux exportations de broutards en Italie (Vérone - février)</li> <li>• Accueil d'une délégation mongole pour l'achat de bovins reproducteurs (février)</li> <li>• Rencontre entre les représentants des filières françaises et les conseillers agricoles (février)</li> <li>• Séminaire technique sur l'offre française en alimentation animale à Shenyang (Chine - avril)</li> <li>• Elaboration et diffusion auprès des importateurs et des distributeurs chinois d'un lexique franco-chinois des termes de l'agroalimentaire français à l'occasion du SIAL China et du <i>Bakery China</i> (mai).</li> <li>• Participation aux Trophées de l'esprit alimentaire en Chine avec les filières produits élaborés, la filière Boulangerie et le nouveau Comité agroalimentaire France-Chine (CAFC) (mai)</li> <li>• Participation aux séminaires sur la filière porcine en Chine (Inaporc, au SIAL Shanghai et à Pékin - mai)</li> <li>• Séminaire technique sur les plants de pommes de terre à Alger (juin) et à Bologne (juillet)</li> <li>• Séminaires céréales à destination des pays clients de l'Union européenne (automne) et mise en œuvre de partenariats avec les Bourses de différents pays</li> <li>• Séminaire multi-filières (secteurs porcin, fruits &amp; légumes et foie gras) à Taïwan (décembre)</li> </ul>
Interprétariat (frais d'interprétariat et déplacements des interprètes) et traduction de documents techniques liés aux actions	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interprétariat lors de l'accueil des délégations étrangères en France</li> <li>• Traduction de dossiers techniques, d'argumentaires, de protocoles, de textes de la réglementation de l'Union douanière</li> <li>• Interprétariat lors de présentations dans le cadre de conférences / séminaires</li> <li>• Réalisation et / ou traduction de brochures de présentation de l'offre française, notamment pour la Chine</li> </ul>