

**ПОДГОТОВКА И ПРОВЕДЕНИЕ
ИНСПЕКЦИЙ ПРЕДПРИЯТИЙ 3-Х
СТРАН В ЦЕЛЯХ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВВОЗА
ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОГО
ПРОИСХОЖДЕНИЯ НА
ТЕРРИТОРИЮ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА**

СОДЕРЖАНИЕ

- 1.** Нормативно-правовое регулирование в области применения ветеринарно-санитарных мер Евразийского экономического союза (далее - Союз)
- 2.** Порядок проведения инспекций предприятий 3-х стран на предмет соответствия производимой ими продукции, а также условий производства ветеринарно-санитарным требованиям Союза
- 3.** Проведение аудита зарубежных официальных систем надзора
- 4.** Ведение Реестра предприятий третьих стран

**1. Обзор нормативных правовых актов
Евразийского экономического союза
в области ветеринарно-санитарных мер
(СФС меры)**

- Договор о Евразийском экономическом союзе
- Решения Комиссии Таможенного союза (КТС)
- Решения Совета Евразийской экономической комиссии
(Совет ЕЭК)

Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

предусмотрено применение ветеринарно-санитарных мер на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений

ветеринарно-санитарные меры направлены на обеспечение ветеринарной безопасности территории Союза.

Договор о Евразийском экономическом союзе подписан 29 мая 2014 года

Раздел XI «Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры»

Статья 56. Общие принципы применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

Статья 57. Применение санитарных мер

Статья 58. Применение ветеринарно-санитарных мер

Приложение № 12. Протокол о применении санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

Статья 56. Договора Общие принципы применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер

- Санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры применяются на основе принципов, имеющих научное обоснование, и только в той степени, в которой это необходимо для защиты жизни и здоровья человека, животных и растений
- В целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также ветеринарно-санитарной, карантинной фитосанитарной безопасности в рамках Союза проводится согласованная политика в сфере применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер
- Согласованная политика реализуется путем совместной разработки, принятия и реализации государствами-членами международных договоров и актов Комиссии в области применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер
- Каждое из государств-членов имеет право разрабатывать и вводить временные санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры.

Статья 58. Договора Применение ветеринарно-санитарных мер

- Ветеринарно-санитарные меры применяются в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза и перемещаемых по таможенной территории Союза товаров, включенных в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утверждаемый ЕЭК, а также в отношении объектов, подлежащих ветеринарному контролю.
- Каждая партия подконтрольных ветеринарному контролю товаров ввозится на территорию Союза в соответствии с едиными ветеринарными (ветеринарно-санитарными) требованиями, утверждаемыми ЕЭК, и при условии наличия разрешения, выдаваемого уполномоченным органом в области ветеринарии государства-члена, на территорию которого ввозятся указанные товары, и (или) ветеринарного сертификата, выдаваемого компетентным органом страны-экспортера

Статья 58. Договора Применение ветеринарно-санитарных мер

продолжение

- Основным принципом обеспечения безопасности подконтрольных ветеринарному контролю товаров при их производстве, переработке, транспортировке и (или) хранении в третьих странах является проведение аудита зарубежной официальной системы надзора.
- Государства-члены имеют право разрабатывать и вводить временные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования и меры в случае получения официальной информации от соответствующих международных организаций, государств-членов, а также от третьих стран об ухудшении эпизоотической ситуации на территориях третьих стран или государств-членов.
- В случае наличия указанной информации, но при отсутствии достаточного научного обоснования или невозможности его представления в необходимые сроки, государства-члены могут принимать безотлагательные ветеринарно-санитарные меры.

Договор по вопросу аудита и проверок (инспекций)

➤ **Статья 58. П. 7.** Основным принципом обеспечения безопасности подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров при их производстве, переработке, транспортировке и (или) хранении в третьих странах является проведение аудита зарубежной официальной системы надзора.

Уполномоченные органы в области ветеринарии проводят аудиты официальных зарубежных систем надзора и проверки (инспекции) объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), в соответствии с актами Комиссии.

➤ **Приложение № 12. П.11.** Уполномоченные органы в области ветеринарии:
5) осуществляют аудит зарубежной официальной системы надзора в порядке, утверждаемом Комиссией.

П.12. Совместная проверка (инспекция) объектов, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), осуществляется в соответствии с положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору).

Финансирование расходов, связанных с проведением аудита зарубежных официальных систем надзора и совместных проверок (инспекций), осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов государств-членов, если в каждом конкретном случае не будет согласован иной порядок.

➤ В целях реализации согласованной политики в сфере применения ветеринарно-санитарных мер государствами-членами Таможенного союза была осуществлена совместная разработка, принятие и выполнение международных договоров и актов Комиссии в области применения ветеринарно-санитарных мер.

➤ Подготовлен ряд обязательных для исполнения и осуществления совместной деятельности уполномоченными в сфере ветеринарии органами государств-членов Союза основных нормативных правовых документов и требований, призванных регулировать и гармонизировать применение ветеринарно-санитарных мер государствами-членами Союза

Решения Комиссии Таможенного союза (КТС) и Совета Евразийской экономической комиссии (Совет ЕЭК)

Решением КТС от 18 июня 2010 года № 317 утверждены:

- Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
- Единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору);
- Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза;

Решением КТС от 7 апреля 2011 г. № 607 утверждены

формы Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран

Решение КТС от 22 июня 2011 года № 721 О применении международных стандартов, рекомендаций и руководств.

- Согласно Решению при отсутствии документов Союза или документов национального законодательства, устанавливающих обязательные ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к живым животным и продуктам животного происхождения, следует применять стандарты, рекомендации и руководства Международного эпизоотического бюро
- Предусматривает в случае, если ветеринарные требования, действующие на территории Союза, являются более ограничительными, чем соответствующие международные стандарты, при отсутствии научного обоснования риска в соответствующей части применяются международные стандарты

Решение КТС от 18 октября 2011 года № 835

**Об эквивалентности санитарных, ветеринарных
и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска**

- **Предусматривает признание эквивалентности применяемых третьими государствами ветеринарных мер при наличии соответствующей научно обоснованной информации объективно доказывающей, что применяемые государством-экспортером меры позволяют достичь надлежащего уровня ветеринарной защиты, определенного Союзом или отдельным государством-членом Союза**
- **Предусматривает необходимость проведения государствами-членами Союза совместных консультаций с государствами-экспортерами с целью заключения двусторонних и многосторонних договоров о признании эквивалентности определенных ветеринарных мер**

Решение КТС от 18 октября 2011 года № 835

**Об эквивалентности санитарных, ветеринарных
и фитосанитарных мер и о проведении оценки риска**

- **Предусматривает обеспечение государством-членом Союза, чтобы применяемые ветеринарные меры основывались на соответствующей оценке рисков жизни или здоровью человека и животного с учетом методик оценки риска, разработанных соответствующими международными организациями, включая МЭБ и Комиссию Кодекс Алиментариус**
- **Устанавливает порядок организации и проведения таких консультаций, возможность проведения аудита, сертификации и мониторинга**

Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года № 94
утверждено Положение о едином порядке проведения
совместных проверок объектов и отбора проб товаров
(продукции), подлежащих ветеринарному контролю
(надзору).

Положение содержит руководящие принципы по
инспектированию подконтрольных ветеринарному надзору
объектов, гармонизированные с международным
законодательством в сфере СФС мер и подготовленные с
учетом обязательств, принятых на себя Российской
Федерацией при вступлении в ВТО в соответствии с Докладом
Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к
ВТО.

2.

Порядок проведения инспекций предприятий 3-х стран на предмет соответствия производимой ими продукции, а также условий производства ветеринарно-санитарным требованиям Союза установлен Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденным **Решением Совета ЕЭК от 9 октября 2014 года № 94**

Настоящее Положение устанавливает общие принципы:

- **обеспечения безопасности животных и продукции животного происхождения, подлежащих ветеринарному контролю, ввозимых на территорию Союза с территорий третьих стран, перемещаются с территории одного государства - члена на территорию другого при их производстве, переработке, транспортировке и или хранении**
- **организации аудита официальных систем надзора третьих стран**
- **организации совместных проверок (инспекций) организаций и лиц, участвующих в производстве, переработке, транспортировке и хранении подконтрольных товаров**
- **принятия гарантий компетентных органов третьих стран**
 - **организации отбора проб подконтрольных товаров, подлежащих ветеринарному контролю**

Основные понятия

- **"аудит зарубежной официальной системы надзора" - процедура определения способности зарубежной официальной системы надзора обеспечивать уровень безопасности товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), как минимум эквивалентный единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям**
- **"ветеринарный контроль (надзор)" - деятельность уполномоченных органов в области ветеринарии, направленная на предотвращение ввоза и распространения возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров, не соответствующих единым ветеринарным (ветеринарно-санитарным) требованиям, а также предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений требований международных договоров и актов, составляющих право Союза, и законодательства государств-членов в области ветеринарии**
- **"ветеринарно-санитарные меры" - обязательные для исполнения требования и процедуры, применяемые в целях предупреждения болезней животных и защиты населения от болезней, общих для человека и животных, в связи с возникающими рисками, в том числе в случае переноса или распространения их животными, с кормами, сырьем и продукцией животного происхождения, а также перевозящими их транспортными средствами, в пределах таможенной территории Союза**

Основные понятия

- "единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования" - требования, предъявляемые к подконтрольным ветеринарному контролю (надзору) товарам, их обращению и объектам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), направленные на недопущение возникновения, ввоза и распространения на таможенной территории Союза возбудителей заразных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, и товаров животного происхождения, опасных в ветеринарно-санитарном отношении
- "инициатор проверки" - уполномоченный орган государства-члена Союза, планирующий совместную проверку (инспекцию)
- "инспектор" - официальное уполномоченное лицо уполномоченного органа государства-члена или компетентного органа третьей страны
 - "инспектор-аудитор" - сотрудник государственного органа или государственного учреждения, обладающий соответствующими знаниями и опытом в сфере аудита и (или) проверки (инспекции)
- "компетентный орган" - государственный орган третьей страны, обладающий полномочиями по разработке правовых актов и (или) применению законодательства (или обеими функциями) по проведению проверок (инспекций)

Основные понятия

- "объект, подлежащий ветеринарному контролю (надзору)" - организация или лицо, участвующие в изготовлении (производстве), переработке, транспортировке и (или) хранении подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров
- "подконтрольные ветеринарному контролю (надзору) товары" - товары, включенные в единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)
- "реестр предприятий третьих стран" - реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров (продукции), ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза
- "уполномоченный орган" - государственный орган государства-члена, обладающий полномочиями по разработке правовых актов и (или) применению законодательства (или обеими функциями) по проведению проверок (инспекций)
- "эксперт" - сотрудник государственного органа или государственного учреждения, оказывающий содействие уполномоченным органам государств-членов в проведении проверок (инспекций) объектов и отборе проб товаров (продукции)

Цели проведения совместных проверок (инспекций) объектов контроля

- включение предприятий в реестр предприятий третьих стран
- подтверждение того, что предприятия продолжают выполнять требования Союза

Для предприятий, которые были ранее включены в реестр предприятий третьих стран и импорт из которых разрешен:

- по результатам проведения совместных проверок
 - на основе принятия гарантий компетентного органа
 - по результатам успешно проведенного аудита
 - на основе информации о несоответствии требованиям Союза
- возможность снятия ограничений с предприятий третьих стран, которые были ранее включены в реестр предприятий третьих стран и импорт товаров из которых временно ограничен

Случай 1 - Проведение проверки по запросу компетентного органа страны-экспортера:

- для включения предприятий в реестр предприятий третьих стран
- для совместных проверок предприятий третьих стран, которые были ранее включены в реестр предприятий третьих стран и импорт товаров из которых временно ограничен

Случай 2 - Проведение проверки по запросу уполномоченного органа государства-члена Союза:

- (проверка предприятий, которые были ранее включены в реестр предприятий третьих стран и импорт из которых разрешен)
- по результатам проведения совместных проверок
 - на основе принятия гарантий компетентного органа
 - по результатам успешно проведенного аудита
 - на основе информации о несоответствии требованиям Союза

Порядок организации совместной проверки

случай 1: запрос КО в уполномоченный орган одного из государств-членов Союза (далее - Инициатор) с предложением перечня объектов проверки

случай 2: запрос уполномоченного органа одного из государств-членов Союза (далее - Инициатор) в КО страны-экспортера

Инициатор

направляет в КО список нормативных правовых актов, определяющих нормы и требования, а также список документов, которые должны быть представлены на русском или другом согласованном языке во время проведения проверки

может направить в КО запрос о представлении предварительной информации, необходимой для проведения проверки или оценки ее результатов

информирует уполномоченные органы других государств-членов Союза о предстоящей проверке



Порядок организации совместной проверки (продолжение)

↓

координация сроков проведения совместной проверки Инициатора и КО

↓

формирование группы из инспекторов Инициатора или нескольких уполномоченных органов государств-членов Союза по договоренности и экспертов иных государственных органов и учреждений

↓

Инициатор направляет в КО информацию по существу проверки:

- о целях совместной проверки
- государства-члены, участвующие в проверке
 - список инспекторов и экспертов
 - список проверяемых предприятий
- список документов, которые КО и (или) проверяемые предприятия должны предоставить при проведении совместной проверки на русском или ином согласованном языке

Случай 2 - Проведение проверки по запросу уполномоченного органа государства-члена Союза

Если КО отказывает в проведении проверки одного или более отобранных Инициатором предприятий, это может явиться основанием для Инициатора **приостановить экспорт продукции с этих предприятий**, если причины такого отказа, представленные КО, не будут расценены как уважительные.

Порядок осуществления проверки

На предприятии инспекторы проводят анализ документов



- вид деятельности предприятия
 - проект предприятия
- производственные потоки и контроль продукции
- структурные и технологические характеристики предприятия
- объем производства и выработки подконтрольных товаров
 - существование и применение официального контроля и производственного контроля для обеспечения безопасности изготавливаемых подконтрольных товаров
- эпизоотическая ситуация на административной территории в месте размещения предприятия и в сырьевой зоне

Порядок осуществления проверки (продолжение)

Посещают строения и другие объекты инфраструктуры проверяемого предприятия

Изучают их соответствие требованиям Союза

Проверяют подготовку персонала на предмет знания требований Союза и государств-членов

Проверяют методы и оборудование, используемые при осуществлении государственного и производственного контроля

Изучают соответствие технологических процессов, требованиям Союза

Посещают предприятия, поставляющие сырье проверяемому предприятию, и (или) организации, участвующие в официальном и (или) производственном контроле (по договоренности с КО)

Могут производить отбор проб подконтрольных товаров, производимых проверяемым предприятием, и используемого им сырья по запросу КО

Представляют представителям КО и проверяемого предприятия сведения о выявленных несоответствиях

Порядок оформления результатов проверки

По завершении проверки Инициатор готовит и направляет предварительный отчет в КО в течение **3 месяцев** после завершения совместной проверки

КО в течение **2 месяцев** направляет комментарии, дополнительные сведения, в том числе о мерах по исправлению выявленных недостатков, разъяснения для инициатора. Не направление КО ответа в течение установленного времени означает что его согласие с предварительным отчетом

Инициатор не позднее **1 месяца** должен подготовить и направить в уполномоченные органы государств-членов, проект окончательного отчета

Инициатор с учетом полученных ответов в течение **2 недель** готовит и направляет в КО и уполномоченным органам окончательный отчет о совместной проверке

Инициатор публикует окончательный отчет на своем официальном сайте в сети "Интернет" в течение **5 рабочих дней**.

Инициатор обновляет реестр предприятий третьих стран в течение **10 рабочих дней** после подготовки окончательного отчета и уведомляет об этом КО.

Результаты проверки

Содержание окончательного отчета:

- **заключения в отношении каждого проверенного предприятия**
- **рекомендации по корректирующим мерам, которые должны быть предприняты предприятиями для включения в Реестр предприятий третьих стран**

Содержание окончательного отчета

Виды заключений в зависимости от целей проверки

- предприятие включается в Реестр предприятий третьих стран (далее - Реестр) и может начать экспортировать продукцию
 - предприятие не может быть включено в Реестр
- предприятие может продолжить экспортировать и сохраняет свой статус в Реестре
- предприятие может продолжить экспорт и сохраняет свой статус в Реестре, но корректирующие действия необходимы
 - экспорт с предприятия временно ограничен
 - предприятие может возобновить экспорт, статус "временно ограничено" отменен
 - предприятие не может возобновить экспорт, статус "временно ограничено" сохранен

3.

Аудит зарубежной официальной системы надзора

**Это процедура определения способности
зарубежной официальной системы надзора
обеспечивать уровень безопасности
подконтрольных товаров (продукции),
эквивалентный, как минимум, уровню
безопасности, установленному требованиями
Таможенного союза**



4. Ведение Реестра предприятий третьих стран

Реестр предприятий третьих стран

Это реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров (продукции), ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза

- **Реестр содержит информацию о предприятиях третьих стран, которые экспортируют и (или) имеют право экспортировать подконтрольные товары на территорию Союза**
- **В Реестр внесен статус предприятий третьих стран, которые экспортируют и (или) имеют право экспортировать подконтрольные товары на территорию Союза**
- **Реестр опубликован на официальных сайтах уполномоченных органов государств-членов Союза, ссылка на Реестр имеется на сайте ЕЭК**

Статусы предприятия в реестре предприятий третьих стран

без ограничений	предприятие может экспортировать подконтрольные товары в Союз без каких-либо запретов и дополнительных обременений
предупреждение	КО предупрежден уполномоченным органом о выявленных нарушениях в отношении товаров предприятия без введения временных ограничений или режима усиленного лабораторного контроля
усиленный лабораторный контроль	экспорт возможен, но каждая партия товара должна быть подвергнута отбору проб для лабораторного контроля
специальные требования	необходимо использовать дополнительные меры для продолжения экспорта подконтрольных товаров предприятия, без использования этих мер он должен быть приостановлен <i>(В этом случае Реестр должен содержать ссылку на документ, поясняющий, какого рода специальные требования должны применяться)</i>
временно ограничен	экспорт с данного предприятия в настоящее время временно приостановлен

Предприятие может быть включено в реестр предприятий третьих в случае:

- успешного прохождения процедуры аудита зарубежной официальной системы надзора
- предоставления КО гарантий соответствия произведенных предприятием товаров и процессов их производства требованиям Союза (при наличии у КО такого права)
- успешного прохождения предприятием совместной проверки

Ссылки на Реестр:

Евразийская экономическая комиссия

<http://eec.eaeunion.org/ru/act/techreg/depsanmer/vetsanmeri/Pages/Reestrorg.aspx>

Россельхознадзор

https://argus.vetrif.ru/pub/operatorui?_action=listForeignEnterprise&_language=ru

Минсельхоз Республики Казахстан

<http://mgov.kz/napravleniya-razvitiya/veterinarnaya-bezopasnost/>

Минсельхозпрод Республики Беларусь

<http://www.dvpr.gov.by/uploads/download/reestr-3s.htm>

Государственная служба безопасности пищевых продуктов Минсельхоза
Республики Армения

<http://ssfs.am/hy/main/content/id/1864/>