

# 食品卫生 监管

DGAL - 国家食品总局



Liberté • Égalité • Fraternité  
RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

MINISTÈRE  
DE L'AGRICULTURE  
DE L'AGROALIMENTAIRE  
ET DE LA FORÊT





# 目录

食品安全施 .....	4
官方指南 .....	6
一些关键 .....	9
风险评估观测 .....	10

# 食品安全卫生机构



## 主要内容

- 食品**经营者的责任**（生产者、加工商及经销商），进行自身监管，“自我监管”，确保投放市场的产品安全可靠；
- 基于**风险分析**的官方监管；
- **风险评估和风险管理分离**；
- 单一控制链
- “从田间到餐桌”的**综合办法**；
- 考虑到卫生领域的科学技

术发展以及社会期望，**规章制度需不断调整**；

- 公共服务**责任机构的认证和监管体系**在其认为必要时有权进行处罚；
- 产品**标识及可追溯性**；
- 全国及欧洲**警报网络**可确保持续的卫生监测，如存在潜在危险，可实现快速执行调动；
- 政府部门管理风险能力，尤其是紧急情况管理能力，必须依靠**相应的管理条例及规章制度**。





采用什么方法？

国家食品总局作为公共行动的执行机构，汇集了 4800 名依托覆盖全国的网络的人才，以及各种专业技能的机构及人员，其中包括 14000 名经国家授权的兽医，30 家国家基准实验室，约 150 家专业分析实验室，大多为省级实验室。

国家食品总局以 Anses(法国国家食品安全、环境及劳动局)进行的风险评估工作为基础，定期执行扣押，是法国国家食品安全、环境及劳动局的主要监管机构。

## 国家食品总局简介

负责：

- 食品安全与质量，
- 动物健康与福利，
- 植物保护与健康。

行动杠杆：

- 工作人员有权检查及强制要求实施补救措施，
- 监管质量及动物卫生质量，
- 突发公共卫生事件管理。

国家食品总局同时负责维护法国在欧洲和国际上的地位。

负责管理指导国家食品政策，调整地区行动计划，以适应当地情况。

国家食品总局代表法国国家食品安全、环境及劳动局执行的扣押次数(2014)：共 53 次，其中 20 次有关动物卫生，27 次有关植物卫生，6 次有关食品。



## 了解更多信息：

<http://agriculture.gouv.fr/Rapport-d-activite-2014-DGAL>

# 官方卫生监管



## 食品监管

### 监测计划和监管计划的目标

各项计划是食品卫生安全管理的必不可少的工具,同时,有助于促进法国农产品及农产食品加工产品的出口。

因此,这些计划包括:

- 检查食品的卫生质量,确保对相关专业人员的食品应用及工艺施加监管压力
- 收集评估消费者所面临风险的数据,制定相适应的管理措施,减少风险
- 确保对食品污染程度的关注,包括敏感产品。

此外,在单一市场和货物自由流动的背景下,上述计划符合欧洲协调监管的需求,确保所有成员国保持统一的卫生安全状态。

每年,国家食品总局都实施一整套的植物和/或动物源食品污染以及家畜饲养<sup>1</sup> **污染监测计划及监管计划** (PSPC),包括进口食品。同时还对食品链的每个环节的**所有机构进行检查(巡查)**。年终节日期间及夏季,对特定食品进行检查。

边防哨所负责对**进口食品进行卫生检查**(来自欧盟以外的国家),它是直接隶属于国家食品总局的国家部门:边境动植物卫生检察署(SIVEP)。上述检查旨在防止植物或动物性疾病传入欧洲,或将不适宜的产品引入食品链。

从<sup>1</sup>构想开始,这一整套的监测计划和监管计划即与其他食品卫生安全(卫生和消费)相关的各部委,以及监管机构和风险评估机构(ANSES 和国家公共卫生监测研究所)间相互协调。

## “监测计划”和“监管计划”之间的区别

**监测计划**主要目的是对消费者面临的风险进行总体评估。始终以随机抽样为基础实施该计划。

**管理计划**的主要目标是寻查异常及不合格产品，甚至可能存在的欺诈行为。以针对性或可疑样品为基础，即，在预定的既定对象标准的基础上完成采样。

## 计划的一些示例

每年均实施二十多项计划。包括：

- **化学残留**监管计划（违禁物、兽药、农药、重金属、二恶英/多氯联苯）初级生产（养殖肉类、家禽、兔子、野味、养殖鱼类、牛奶、蜂蜜）；
- **家畜饲养**监测计划和监管计划；
- 牛、猪、家禽等的耐药性监测方案；
- **“水产品”**污染物（二恶英/多氯联苯、重金属、藻毒素、组胺）监测计划和监管计划；
- 食品放射性核素监测计划；

- **“微生物”**监测计划和监管计划，包括：**大肠杆菌**，**李斯特菌**，**沙门氏菌**等；
- **蔬菜农药残留**监测计划和监管计划；
- **边境检查站**的进口动物源产品监测计划.....

这些计划均与其他卫生风险政府管理部门和风险评估机构（Anses - 法国国家食品安全、环境及劳动局）进行了协商咨询。

在上述计划管理范围内，每年将进行 **65000 次取样**，在国家食品总局控制下，由 DD(CS)PP 完成。取样的样品通过经许可的分析实验室网络进行分析，同时得到国家参考实验室的支持。获得了超过 **800000 份分析结果**。



## 机构及经营监管

对**食物链的各个阶段**进行检查及巡视（农场或养殖场、屠宰场、分销机构、餐饮、加工）。

**对各个机构的官方监管计划以风险分析为基础制定**，并由欧洲法规作出规定。自 2009 年来，针对每个机构进行了风险分数计算，以此为基础，根据以下标准：理论风险、生产量、消费者敏感度（儿童）和检查分数，将各机构分成了四个等级（等级 I: 极低风险至等级 IV : 高风险）。

### 屠宰场

每天对屠宰场进行检查。260 个屠宰场内必须长期配备兽医。检察员对动物、动物尸体进行个体检查，并对机构进行监管。约 700 家家禽屠宰场内的兽医负责进行卫生检查。加工链上游的异常情况检测是产品卫生质量至关重要的环节。

监管计划包括食品行业的所有机构（经批准、未经批准、直接供货）。该计划涵盖于多年逻辑方案中（5 年 2011-2015），以 3 个不同轴心为基础进行检查：

**预防**：针对认为风险最高的各个类型机构进行了各项监管检查。

**改进**：该轴心旨在提高一些食品部门的卫生状况，评估官方监管的有效性。按各地实际情况确定检查频率（如：符合运输中的冷冻链要求）。

**制止**：“重拳”出击型，将针对各个机构实施此类监管，包括直接供货机构。根据当地情况，在国家建议的机构类型中进行选择，并确定检查频率。

为确保管理部门对经营商和专业机构的预防跟踪，需公布上一年的检查预算。

**获得的结果：合格率非常令人满意**

由负责卫生、动物、植物监管的省级及地方工作人员现场进行的重要工作，有效地保证了食品卫生安全的国家级水准。



根据完成的计划，所有的混合检查，分析的结果表明合格率在 90% 到 100%之间。

摘要汇编中每年公布每项计划获得结果的详细信息，可在 [agriculture.gouv.fr/dispositif-surveillance-controle-securite-sanitaire-aliments-564](http://agriculture.gouv.fr/dispositif-surveillance-controle-securite-sanitaire-aliments-564) 网站上查询

## 卫生警报管理

针对一项食品进行监管检查得到的任何不合格结果将告知国家食品总局的突发公共卫生事件监管队（MUS）。监管队为下派局提供技术支持，管理突发事件警报，进行调查研究，采取相应的批次回收或召回程序，如有必要，建议进行卫生安全设施更换。

一种产品中的污染物超过了相关法令规定的允许最大限制或检测到禁用物质时，判定为“不合格”结果。

## 打击卫生违法行为

国家动植物健康搜查大队（BNEVP）作为全国的职能部门，致力于打击卫生违法行为，为监管部门提供技术支持，包括动植物领域发生卫生危机时。国家动植物侦查大队具有管理和司法权利，特殊情况下，可就地成立紧急动员打击力量。

## 不合格时，后续将采取什么措施？

在食品链的所有阶段（农产品或养殖业运营、屠宰、分销、餐饮、加工），对相关机构进行的监管检查，如发现存在不合格现象，可开出或重或轻的管理或处罚罚单。

可以只是警告，也可以是责令整改或要求部分或全部关门停业，甚至记录在案。

## 查看册子及视频：

<http://alimentation.gouv.fr/enquetrice-de-l-alimentaire>

## 一些关键数字

国家食品总局的监管部门每年进行数十万次监管，同时考虑食品链上游至下游的专业人士和经营者们采取的措施。

### 食品卫生监管

**78000 次检查，其中：**

- 9000 次文件检查；
- 25000 次针对加工及储存机构的检查；
- 17000 次集体餐厅检查；
- 15000 次商业餐厅检查；
- 12000 次商店检查；
- 扣押了 300 吨产品；
- 以上检查采取了 14500 次后续措施，其中 550 次全部或部分关门停业，4100 次责令整改，1100 次记录在案。

**在监测计划及监管计划范围内：**

- 每年针对制定计划的动物，对食品进行了约 **65000** 次采样（二恶英、细菌、病毒、抗生素等检查），其中 200 至 300 份为不合格样品。
- **800000** 份分析结果。



**进口食品监管：**

- 46000 批次动物及动物产品
- 47000 批次植物及植物产品

### 动物卫生监管

- 19000 次动物卫生检查，其中有 400 次要求责令整改；
  - 15000 次养殖业卫生巡查；
- 21300000 欧元用于动物卫生预防及监测。

### 植物卫生监管

- 6600 次农产品运营检查，包括农药产品的使用
- 600 次分销阶段的检查，包括农药产品的使用
- 400 次生产阶段的植物监管（整体卫生）
  - 800 次收获植物采样，进行农药残留检查。
- 1800 次欧盟内植物进口监管

# 风险评估、研究、观测

## 评估风险：Anses

法国国家食品安全、环境及劳动局（Anses）发挥独立多元的科学技术专业技能，确保环境、劳动和食品领域的卫生安全。为其监督的管理方提供风险评估方面的专业技能，包括农业和卫生部。

每年，农业和卫生部针对各式各样的问题，代表 Anses 进行扣押 - 2014 年 53 次 - 如：牡蛎非正常死亡，禽流感病毒以及塞纳湾的聚氯联苯（PCB）污染。

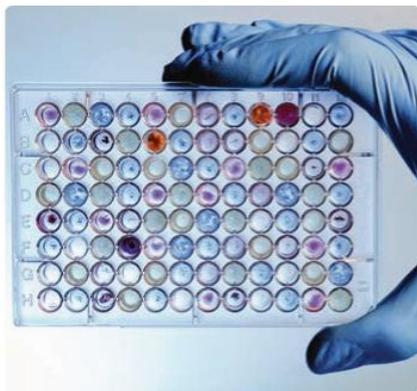
## 评估消费者面临的风险

总体食品研究的目的是评估居民针对问题物质面临的风险，如：农药残留、环境污染、新生成化合物、天然毒素、添加剂、微量物质或矿物质等。

将测量居民吃下的化学物质的平均总体数量，以及不同的分组（地区、年龄等）的情况。以上数据可促进对消费者健康风险的评估，对风险管理人员进行相关工作也至关重要。

## 食品观测站：了解及分析

食品观测站由农业、卫生和食品部成立于 2010 年。引导公共权利部门及经济参与者关注供应和食品消费的变化。主要依据通过客观指数反映的食品卫生质量。



设计及编辑：国家食品总局

版面设计：委托农业、农产品和林业部进行咨询及推广工作

图片版权 ©Photothèque/Min. Agri. Fr

2015 年 3 月

[agriculture.gouv.fr](http://agriculture.gouv.fr)

[alimentation.gouv.fr](http://alimentation.gouv.fr)