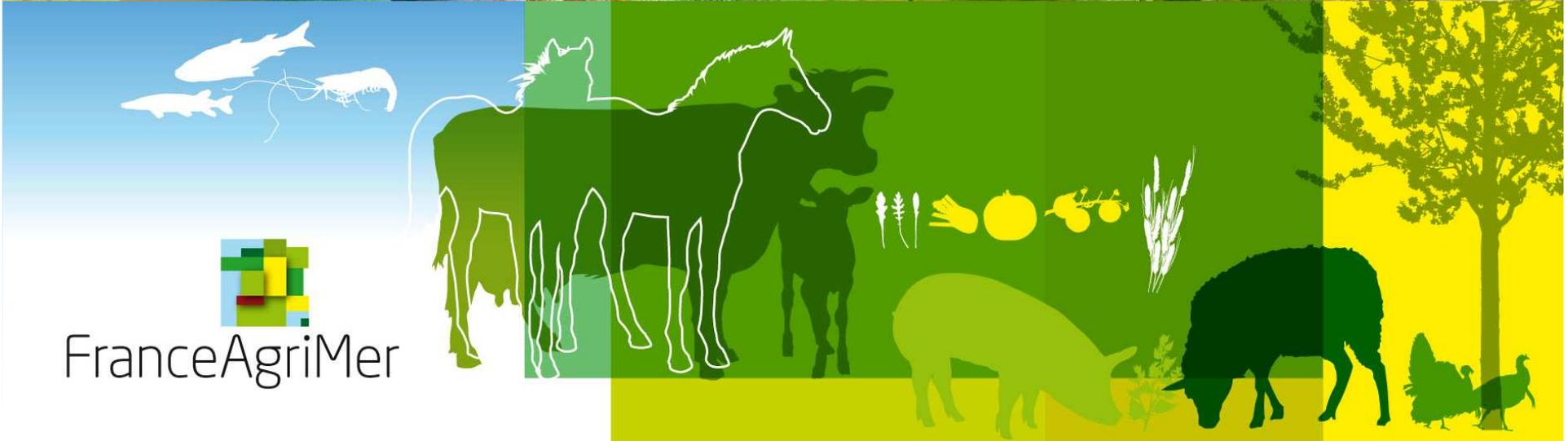


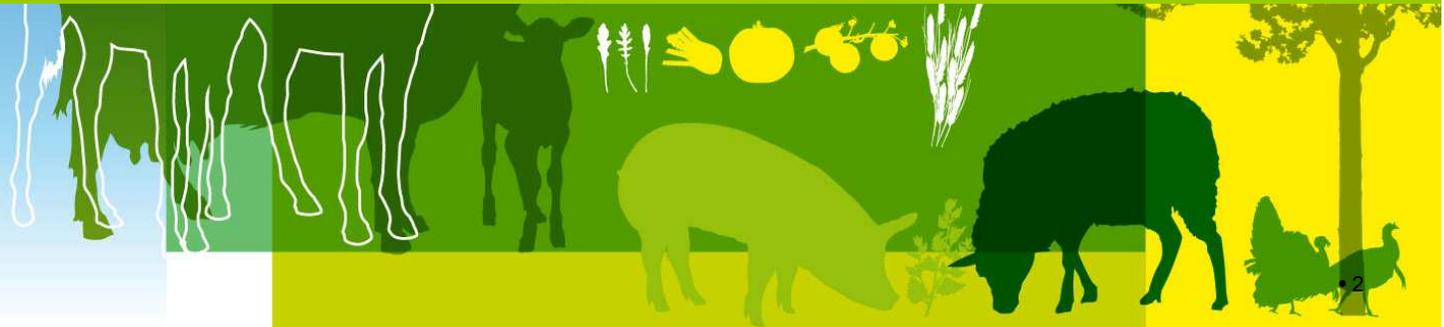
CÉRÉALES /  
FRUITS ET LÉGUMES /  
HORTICULTURE /  
LAIT /  
OLÉO-PROTÉAGINEUX /  
PÊCHE ET AQUACULTURE /  
PLANTES À PARFUM, AROMATIQUES ET MÉDICINALES /  
SUCRE /  
VIANDES BLANCHES /  
VIANDES ROUGES /  
VINS /

# FranceAgriMer

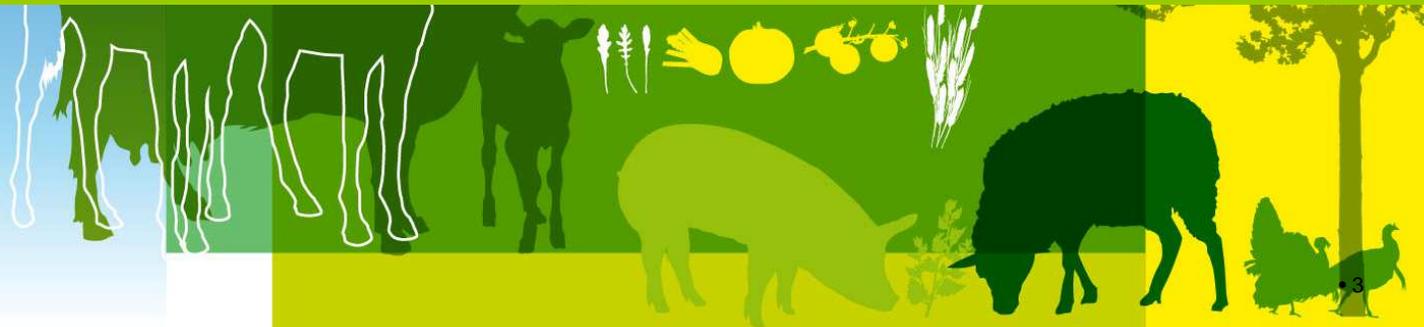


FranceAgriMer

***SPACE 2013 – Rennes***  
***Mercredi 11 septembre 2013***



# ***Redistribution des quotas laitiers et Organisation de Producteurs***



## Redistribution quotas laitiers

⇒ RAPPEL DU DISPOSITIF

⇒ LA REDISTRIBUTION « GRATUITE » 2012 / 2013

⇒ LA REDISTRIBUTION « PAYANTE » (TSST) 2012 / 2013

⇒ ILLUSTRATION au travers de l'EXEMPLE du BASSIN GRAND - OUEST

⇒ LES PERSPECTIVES de redistribution en 2013/2014 et 2014/2015

## Redistribution quotas laitiers

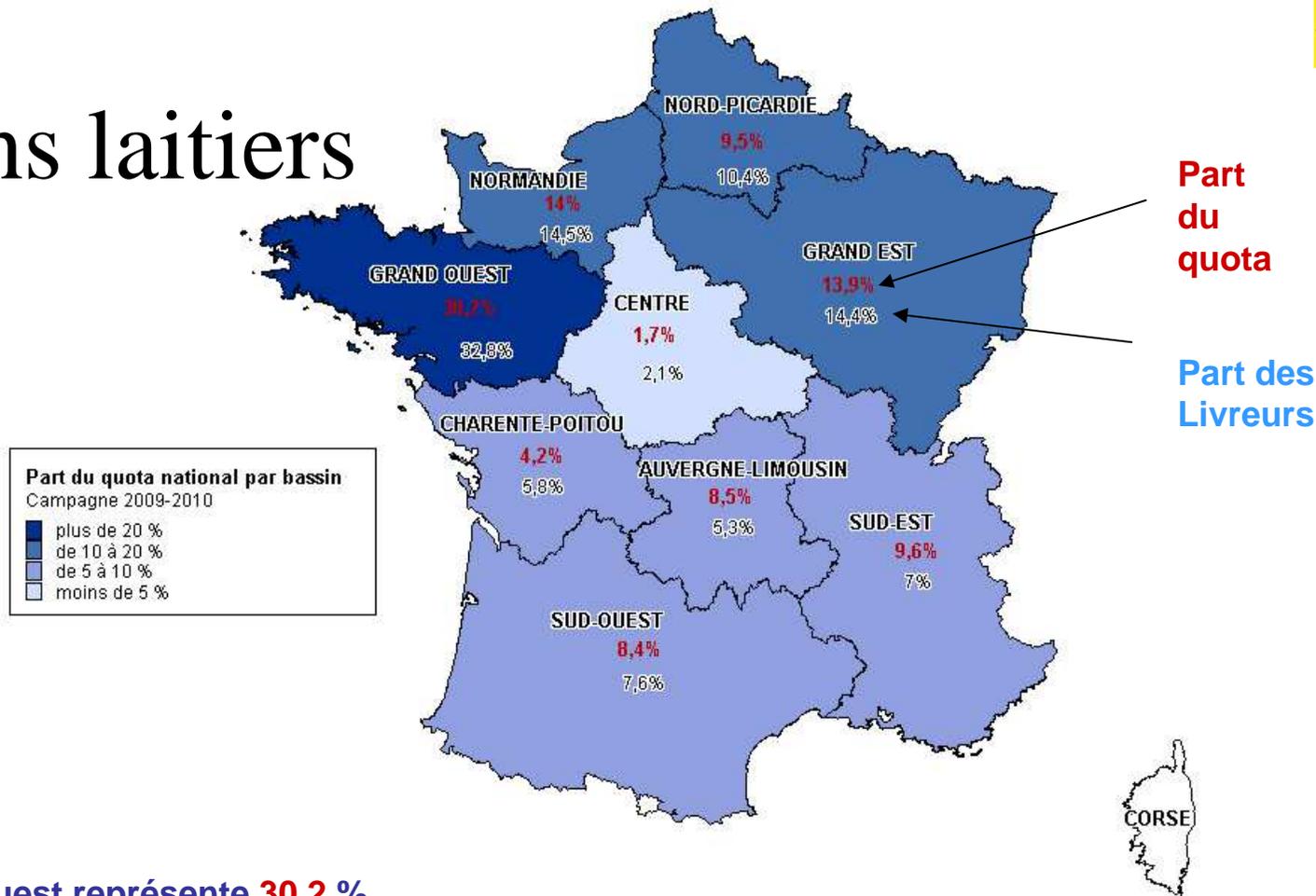
# *Redistribution des quotas laitiers*

## Redistribution quotas laitiers

# *Rappel du dispositif*

## Redistribution quotas laitiers

# 9 bassins laitiers



Le bassin Grand-Ouest représente **30,2 %** du quota national et **32,8 %** des livreurs

## Redistribution quotas laitiers

# *La redistribution* *« GRATUITE »* *2012 / 2013*

## Redistribution quotas laitiers

# Les volumes redistribuables gratuitement en 2012/13

**2,3 %** du quota national = **585 millions** de litres

dont

⇒ 337 ML issus des libérations au niveau du bassin

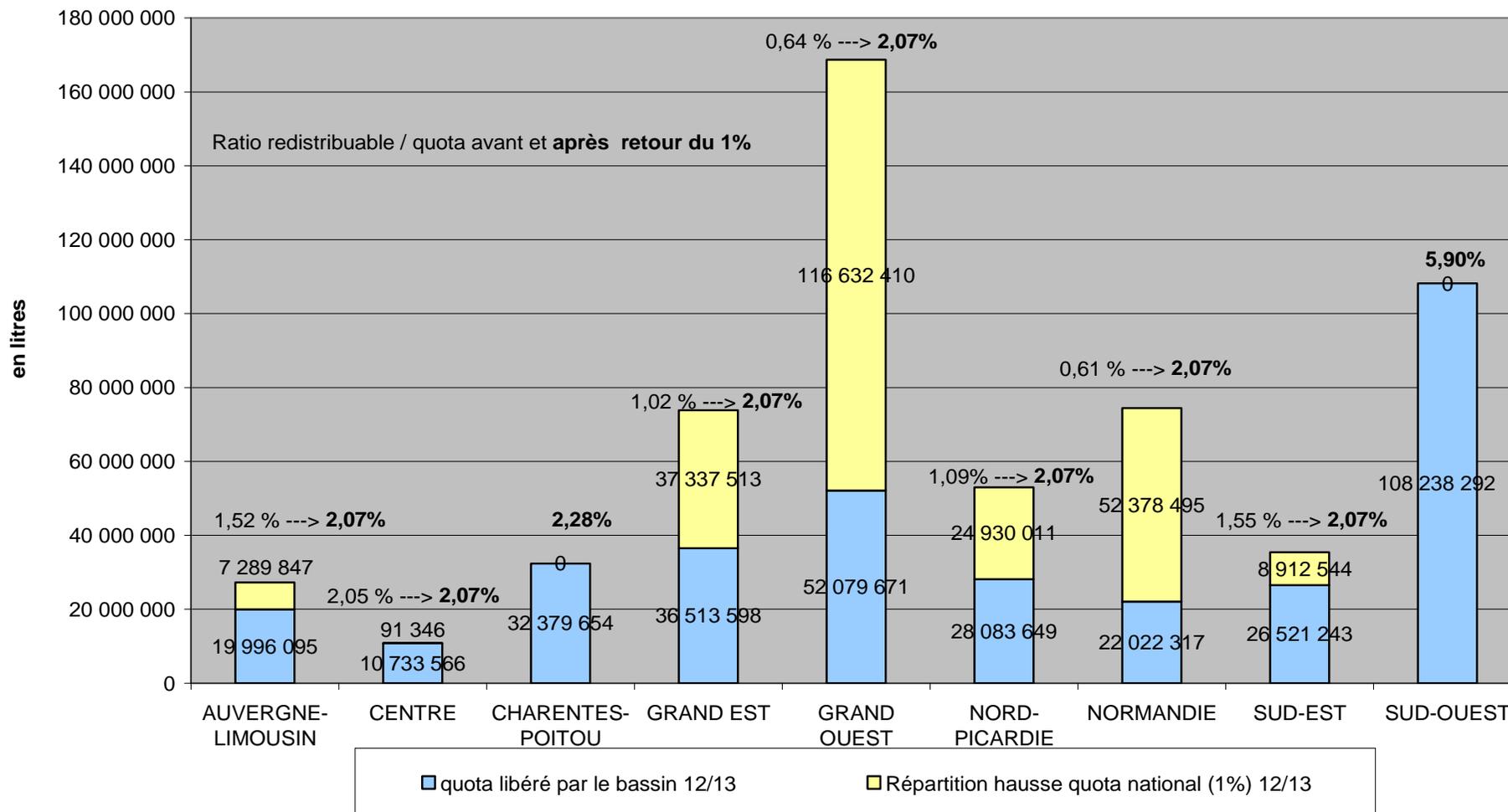
complété de

⇒ 248 ML issus de la hausse du quota national (1 %) repartis entre bassins de manière à réduire les écarts de ratio « redistribuable / quota bassin »

Avec Fonds ciblé pour les JA de 83 millions de litres

# Redistribution quotas laitiers

Volume gratuit redistribuable par bassin en 2012/2013



## Redistribution quotas laitiers

### Les critères retenus par les bassins :

- ⇒ Prise en compte du **taux de réalisation** du quota sur les 2 dernières campagnes, comme **critère d'éligibilité** : **de 85% (Nord-Picardie) à (96% dans le Sud-Est) , (Grand-Ouest = 92%),**
- ⇒ **JA** : attributions de **35 à 120 000 litres** / campagne
- ⇒ Attributions aux **Investisseurs** dans **5 bassins**
- ⇒ Producteurs « à conforter » obtenant un forfait ou un % de leur quota
- ⇒ Définition de **zones spécifiques dans 3 bassins**
  - zones AOP : ⇒ minoration des attributions
  - zones en déprise : ⇒ majoration des attributions
  - zones de montagne ou à très faible densité ⇒ dispositions spécifiques

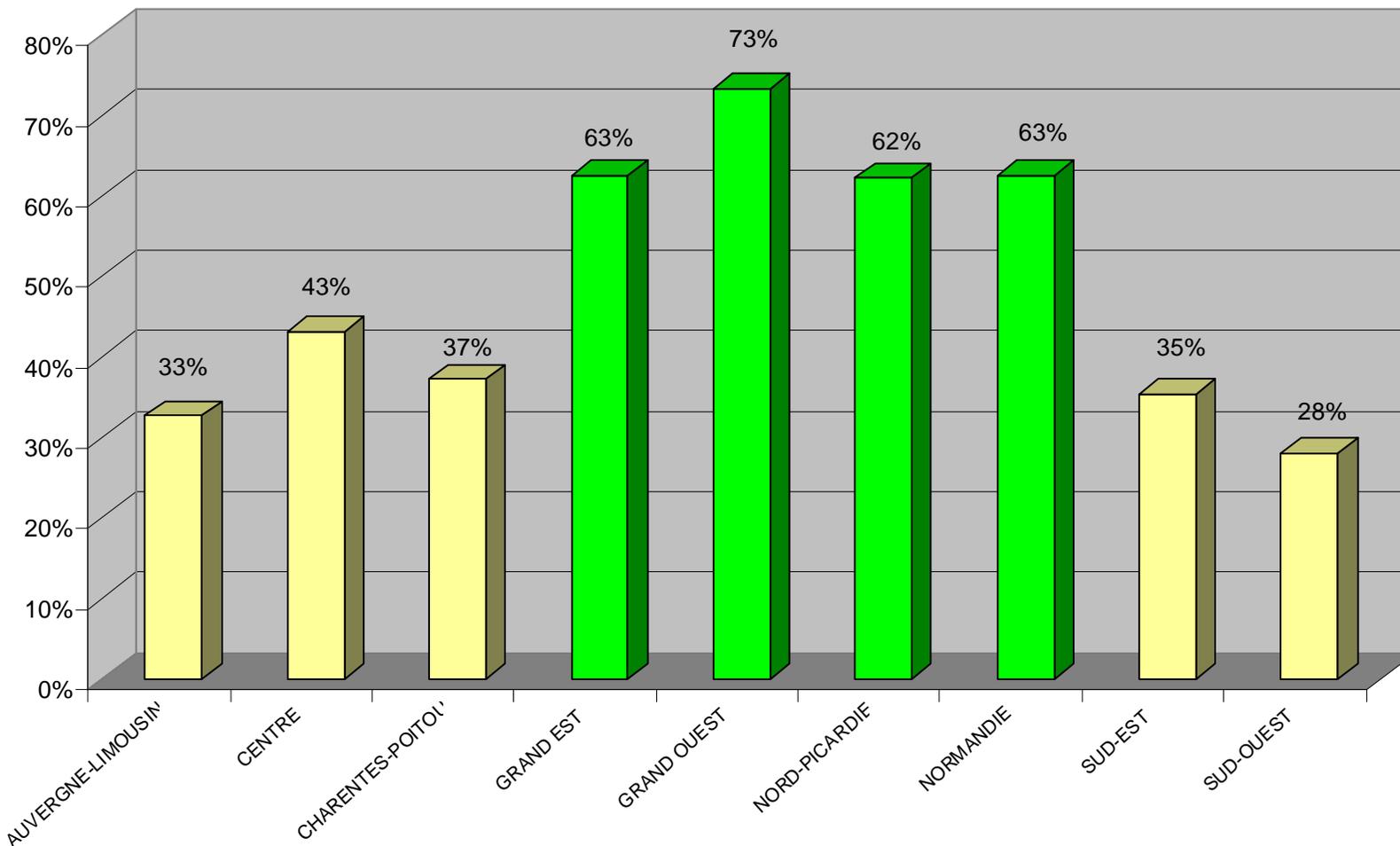
## Redistribution quotas laitiers

### Les chiffres clés de la redistribution gratuite 12/13

- ⇒ 77 000 dossiers / 71 000 accords / 6 000 rejets
- ⇒ **559 ML** de quota redistribués = 95% réserve et **2,25 %** QNG
- ⇒ **40 000** bénéficiaires
- ⇒ soit **57 %** des producteurs laitiers
- ⇒ Part de bénéficiaires variable entre **28 % et 73 %** selon les bassins
- ⇒ attribution moyenne de **14 000 litres** / producteur
  - 70 000 litres pour les JA avec DJA
  - 11 000 litres pour les autres

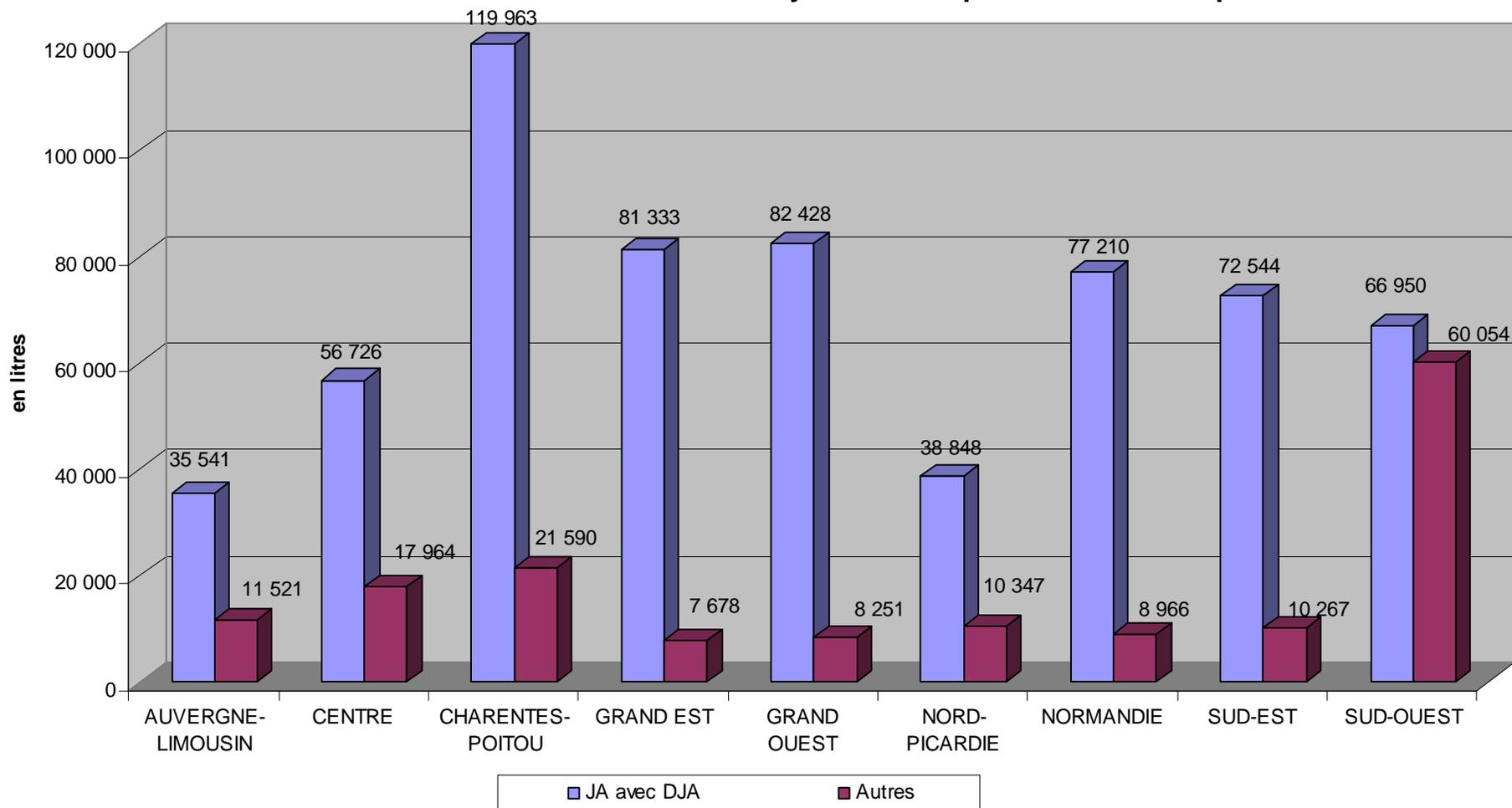
# Redistribution quotas laitiers

Part des bénéficiaires 2012/2013 / Nb de producteurs de lait du bassin



# Redistribution quotas laitiers

Attribution moyenne 12/13 par bénéficiaire et par bassin



## Redistribution quotas laitiers

### Répartition des volumes attribués en 12/13 par catégories de bénéficiaires

	Volumes	Bénéficiaires
⇒ JA (avec DJA)	22 % ( 121 ML)	4 % ( 1 724)
⇒ Récents investisseurs	8 % ( 42 ML)	1,5% ( 724)
⇒ Producteurs confortés	16 % ( 91 ML)	23% ( 11 099)
⇒ Taux d'utilisation du quota	52 % ( 293 ML)	71% ( 33 500)
⇒ Spécifique	2% ( 11 ML)	0,5% ( 428)

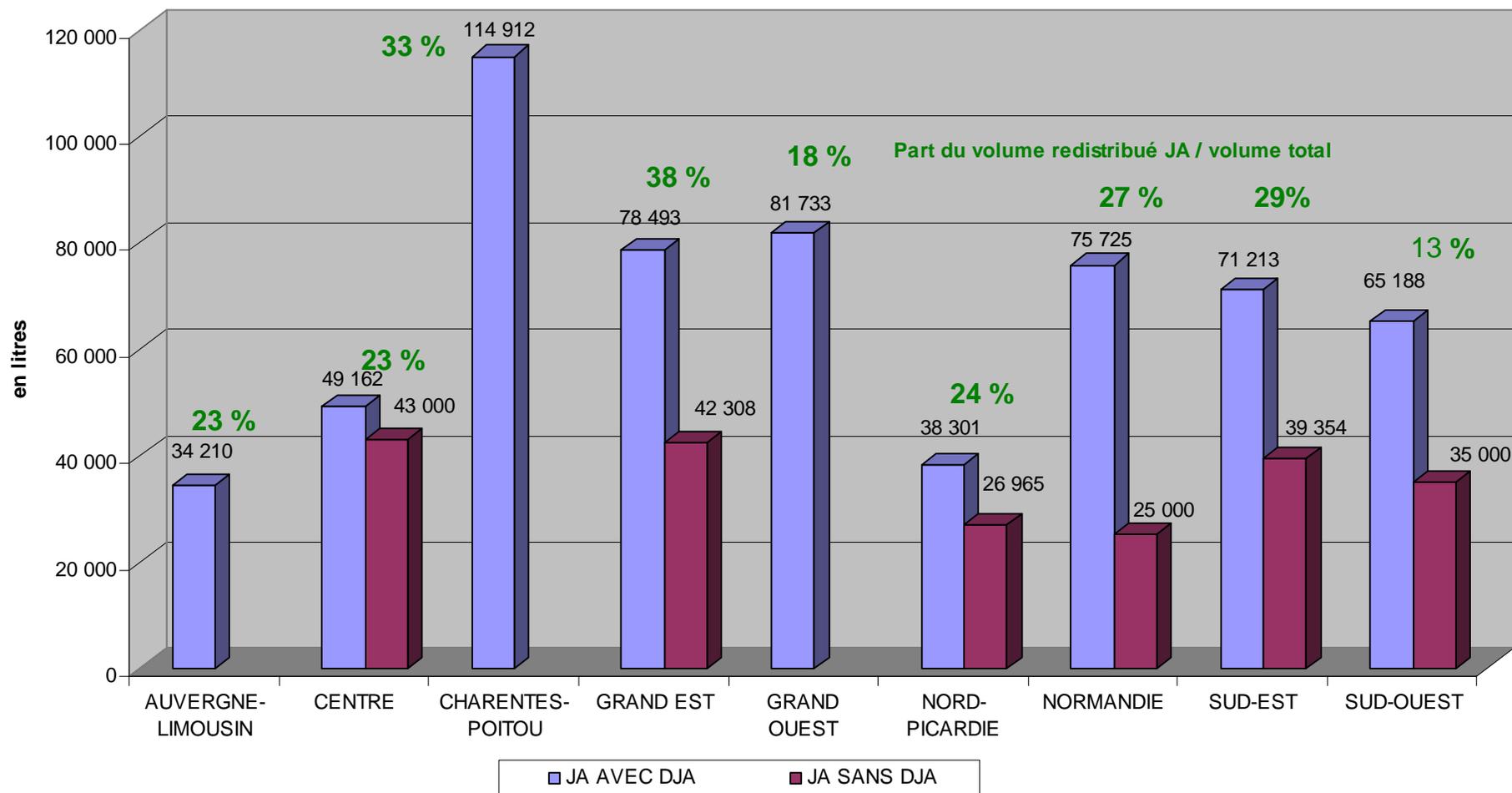
## Redistribution quotas laitiers

### Redistribution JA au plan national en 2012/2013

⇒ Fonds JA notifié	<b>82 ML</b>		
⇒ Volume attribué	130 ML	23% de la qte redistribuée	
	<b>Volume attribué</b>	<b>Nb Bénéficiaires</b>	<b>Attribution moyenne</b>
⇒ JA (avec DJA)	<b>121 ML</b>	<b>1 700</b>	<b>70 000 litres</b>
⇒ JA sans DJA	<b>9 ML</b>	<b>240</b>	<b>39 000 litres</b>

# Redistribution quotas laitiers

Attribution moyenne 12/13 JA par bassin



## Redistribution quotas laitiers

# *La redistribution « payante » = T.S.S.T 2012/2013*

## Redistribution quotas laitiers

### Les chiffres clés de la redistribution **payante** 12/13

- ⇒ **1 690 bénéficiaires** d'ACAL (1 983 avec individualisation des GAEC)
- ⇒ **337 ML** de quota libérés = **1,3 %QNG**  
dont
  - 203 ML** attribués au 1/4/13 à **17 500 acquéreurs de TSST**  
(25 302 avec individualisation GAEC)
  - 134 ML** d'excédent **versés en réserve gratuite 2013/014**
- ⇒ TSST moyen de **11 500 litres** / producteur (coût 0,075 €/l)
- ⇒ Financement : **15, 2 ML €** à partir des TSST  
dont 4,4 ML € à partir mutualisation nationale

## Redistribution quotas laitiers

### ⇒ Parmi les **bassins laitiers**

- ✚ **1** bassin (SUD-OUEST) sans demande de TSST  
(besoins de 3,4 millions d'€)
- ✚ **2** bassins déficitaires en TSST
  - AUVERGNE LIMOUSIN (besoins de 0,5 million d'€)
  - CHARENTE-POITOU (besoin de 0,5 million d'€)
- ✚ **6** bassins excédentaires ont participé à la mutualisation nationale de **4,4 millions d'€** :
  - **2,35 M€** de Grand Ouest
  - **0,60 M€** de Grand Est
  - **0,07 M€** de Centre
  - **0,75 M€** de Normandie
  - **0,60 M€** de Nord Picardie
  - **0,03 M€** de Sud Est

# Redistribution quotas laitiers

Tableau 7

## Bilan de redistribution des TSST 2012/2013

Bilan provisoire mai 2013

BASSIN	Montant redistribué en ML	Nb de bénéficiaires avec associés de Gaec	Nb de producteurs	MONTANT TSST moyen (en litres)	MONTANT TSST moyen (en euros)
	A	B	C	D	E
AUVERGNE-LIMOUSIN	18	857	597	29 200	2 190 €
CENTRE	7	135	94	75 200	5 642 €
CHARENTES-POITOU	12	291	163	74 900	5 616 €
GRAND EST	37	2 474	1 566	23 700	1 781 €
GRAND OUEST	60	14 089	9 738	6 100	460 €
NORD-PICARDIE	28	2 237	1 705	16 500	1 234 €
NORMANDIE	24	4 543	3 180	7 500	560 €
SUD-EST	17	676	445	37 500	2 815 €
SUD-OUEST	0	0	0	0	0 €
<b>FRANCE</b>	<b>203</b>	<b>25 302</b>	<b>17 488</b>	<b>11 500</b>	<b>867 €</b>

# Redistribution quotas laitiers

Tableau 7

## Bilans comparés de redistribution gratuite et payante (TSST) campagnes 2011/2012 et 2012/2013

Volume en litres	Redistribution campagne 2011/2012				Redistribution campagne 2012/2013			
	Redistribution gratuite		Redistribution payante		Redistribution gratuite		Redistribution payante (1)	
BASSINS LAITIERS	Nb de bénéficiaires	attribution moyenne (hors JA avec DJA)	Nb de bénéficiaires	TSST Moyen	Nb de bénéficiaires	attribution moyenne (hors JA avec DJA)	Nb de bénéficiaires	TSST Moyen
AUVERGNE-LIMOUSIN	1 751	19 903	567	21 088	1 813	11 521	597	29 200
CENTRE	483	29 766	87	70 401	468	17 964	94	75 200
CHARENTES-POITOU	1 062	31 443	232	57 289	1 024	21 590	163	74 900
GRAND EST	6 537	11 181	1 852	15 925	6 206	7 678	1 566	23 700
GRAND OUEST	16 179	10 383	8 441	5 686	15 764	8 251	9 738	6 100
NORD-PICARDIE	4 640	11 725	2 143	11 002	4 193	10 347	1 705	16 500
NORMANDIE	7 013	10 568	1 284	11 178	6 102	8 966	3 180	7 500
SUD-EST	2 758	17 290	381	32 418	2 320	10 267	445	37 500
SUD-OUEST	1 679	55 389	8	11 391	1 440	60 054	0	0
France	42 102	14 083	14 995	10 619	39 330	11 124	17 488	11 500

(1) bilan provisoire - mai 2013

# Redistribution quotas laitiers

Tableau 7

## Cumul de redistribution gratuite et payante (TSST)

BASSINS LAITIERS	Redistribution campagne 2012/2013	
	Part de bénéficiaires d'attribution gratuite obtenant également un TSST	Part de bénéficiaires de TSST obtenant également une attribution gratuite
AUVERGNE-LIMOUSIN	26%	80%
CENTRE	19%	94%
CHARENTES-POITOU	11%	67%
GRAND EST	24%	96%
GRAND OUEST	62%	100%
NORD-PICARDIE	40%	98%
NORMANDIE	52%	100%
SUD-EST	16%	85%
SUD-OUEST	0%	
<b>France</b>	<b>44%</b>	<b>98%</b>

bilan provisoire - mai 2013

# *Redistribution 12/13 dans le bassin Grand-Ouest*

## Redistribution quotas laitiers - Bassin laitier Grand-Ouest

- ⇒ Règles de redistribution gratuite et payante
- ⇒ Bilan de la redistribution gratuite et payante

## Redistribution quotas laitiers - Bassin laitier Grand-Ouest

# *Règles de redistribution gratuite et payante*

## Redistribution quotas laitiers - Bassin laitier Grand-Ouest

### *Attribution gratuite : tout public*

Quantités issues de l'augmentation communautaire de 1% du quota ainsi que des quantités libérées dans les départements (ACAL, cessations spontanées, ..)

#### Préalable :

- ⇒ Respect des règles environnementales
- ⇒ Taux de réalisation du quota requis : 92% (moyenne sur les 2 dernières campagnes)
- ⇒ Agrément à la Charte des Bonnes Pratiques d'Élevage (CBPE)

#### Modalités : attribution linéaire de 2,023%

- ⇒ Attribution de 1% à tous les exploitants éligibles
- ⇒ Répartition du solde à parts égales entre les demandeurs éligibles sous la forme d'une attribution proportionnelle à la référence détenue = 1,023%

## Redistribution quotas laitiers - Bassin laitier Grand-Ouest

### *Attribution gratuite : jeune agriculteur*

#### Préalable :

⇒ Respect des règles environnementales

#### Modalités :

- 1 - Attribution d'un volume de base qui est majoré en cas d'installation sans reprise foncière
- 2 - Référence minimale à l'installation : 120 000 litres
- 3 - Plafonds d'attribution en fonction du nombre d'actifs dans la limite de 4 UTH et la prise en compte d'un salarié maximum :

1 actif	300 000 l
2 actifs	550 000 l
3 actifs	750 000 l
4 actifs	900 000 l

## Redistribution quotas laitiers - Bassin laitier Grand-Ouest

### *Attribution payante (TSST)*

#### Règles prises en compte

- 1** - Attribution d'un volume de 5 000 litres par exploitation aux exploitations ayant réalisé plus de 95% de leur quota en moyenne sur les 2 dernières campagnes
- 2** – Classement des demandes par ordre croissant de référence par exploitation. Pour les GAEC et SCL, référence retenue = quota société / nb détenteurs au sein de la société
- 3** – Attribution complémentaire de 2500 litres aux premiers producteurs de la liste jusqu'à épuisement du volume disponible

# *Bilan de la redistribution gratuite et payante*

## Redistribution quotas laitiers - Bassin laitier Grand-Ouest

### *Attribution gratuite*

Volume disponible intra-bassin : **52 079 671 litres**

Volume retour du 1 % national : **116 632 410 litres**

Total : **168 712 081 litres**

Bilan des demandes :

Nb de demandes	16 648
Nb de demandes éligibles	15 740
Références cumulées des demandeurs éligibles	6 227 900 000 litres

## Redistribution quotas laitiers - Bassin laitier Grand-Ouest

### *Attribution gratuite*

#### Bilan

Attribution moyenne des Jeunes Agriculteurs : **82 000 litres**

360 dossiers jeunes agriculteurs

Attribution moyenne autres catégories **8 000 litres** correspondant à 2,023% de la référence du producteur.

## Redistribution quotas laitiers - Bassin laitier Grand-Ouest

### *Attribution payante*

Volume disponible intra bassin : **28 268 318 litres**  
 Volume mutualisation nationale : **30 730 929 litres**  
**Total** : **58 998 247 litres**

Nb de demandes	9 981
Nb de demandes éligibles	9 737
Quantités demandées	286 090 093 litres

## Redistribution quotas laitiers - Bassin laitier Grand-Ouest

### *Attribution payante*

#### Bilan

**9 745** bénéficiaires dont :

⇒ **5 600** pour un volume de **5 000** litres

⇒ **4 145** pour un volume de **7 500** litres ou plafonné à leur demande

## Redistribution quotas laitiers

# *Perspectives de Redistribution 2013/14 et 2014/15*

# Redistribution quotas laitiers

Tableau 7

en Millions de litres

ORIGINE	ESTIMATIONS 13/06/2013		ESTIMATIONS 13/06/2013	
	Campagne 2011/2012	Campagne 2012/2013	Campagne 2013/2014	Campagne 2014/2015
Sous-Réalisations Structurelles	159	101	100	0
Cessations Spontanées	77	59	47	50
Cessations Primées	141	21	2	0
Excédents de TSST	64	93	134	135
Prélèvement Foncier	21	11	5	5
Solde de réserve campagnes précédentes	26	53	27	10
<b>Total</b>	<b>488</b>	<b>338</b>	<b>315</b>	<b>200</b>
Gel / Dégel par Bassins	28	0	0	0
Hausse du quota national	245	247	250	0
<b>Total Redistribution Gratuite</b>	<b>761</b>	<b>585</b>	<b>565</b>	<b>200</b>
<b>Redistribution Payante</b>	<b>120</b>	<b>159</b>	<b>204</b>	<b>200</b>

Organisation de Producteurs - Contractualisation

*Organisation de  
Producteurs  
/  
Contractualisation*

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

- ⇒ CONTEXTE / ENJEUX
- ⇒ MODALITES
- ⇒ DISPOSITIF mis en place en FRANCE
- ⇒ CONSTAT A CE STADE

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

# Contexte / Enjeux

*La suppression du régime des quotas laitiers au 31 mars 2015*

*induit*

- ⇒ le passage d'une gestion administrée de l'offre à une négociation (volume, prix, ...) par les acteurs du marché dans le cadre d'un contrat écrit.

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

# Modalités

*Dans le cadre du « Paquet lait » adopté en 2012*

les réglementations communautaires et nationales permettent

- ⇒ de structurer la relation producteurs / acheteurs de lait au travers d'un **contrat écrit** reprenant l'essentiel du cadre de la LMAP dans ce domaine,
- ⇒ de reconnaître des **organisations de producteurs** et **des associations** d'organisations de producteurs à des fins de massification de l'offre et de négociation collective des contrats.

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

### *Dispositif français*

*Mis en œuvre dans le cadre législatif et réglementaire national relatif à l'organisation économique dans le secteur du lait de vache*

- ⇒ les acheteurs doivent proposer aux producteurs un **contrat d'achat de lait** fixant (*cf. art .R.631-10 du CRPM*) :
- le volume, et les caractéristiques du lait à livrer,
  - les modalités de détermination du prix( fixé en fonction d'indicateurs du marché),
  - la durée du contrat (durée minimum de 5 ans),
  - les modalités de collecte, de facturation et de paiement du lait,
  - les modalités de révision et de résiliation du contrat.

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

### *Dispositif français*

⇒ les producteurs peuvent se constituer en **organisation de producteurs**

Reconnue à ce titre par arrêté ministériel, après avis de la Commission Nationale Technique (CNT).

de type OP:

- **Commerciale (OPC)**: si **transfert de propriété** entre le groupement support de l'OP et ses membres pour commercialisation sur le marché de l'ensemble du lait des producteurs adhérents.
- **Non Commerciale (OPNC)** : lorsque son rôle se limite à « massifier l'offre », sans transfert de propriété, pour **conduire la négociation collective de contrats**, pour le compte et au nom des producteurs adhérents.

Le producteur doit apporter la **totalité de son lait à son OP** (durée minimale de 5 ans).

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

### *Dispositif français*

⇒ les organisations de producteurs

Peuvent agir à un niveau

- **Vertical** (négociation avec un seul acheteur de lait)

ou

- **horizontal** (négociation avec plusieurs acheteurs de lait)

et peuvent se constituer en

**Association d'organisation de producteurs (AssOP)** à laquelle les OP transfèrent tout ou partie de leurs missions (celles prévues dans les statuts de l'AssOP)

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

### *Dispositif français*

- ⇒ le cadre de reconnaissance est fixé par la réglementation UE et nationale
- **Taille maximum** : 3,5 % de la production UE et 33% production nationale et
  - **Seuil minimal** :
    - > 200 producteurs ou 60 ML litres : si « lait de vache » (tous laits SIQO ou non)
    - > 25 producteurs ou 7 ML litres: si lait 100% sous « signes d'identification de la qualité et de l'origine (SIQO)
    - > négociation avec un seul acheteur : production  $\geq$  55 % de la collecte de l'acheteur sur la zone de reconnaissance de l'OP.
  - **Moyen en personnel** :  $\geq$  1/2 ETP (1/4 ETP si OP déjà reconnue dans une production animale , ou si reconnaissance lait SIQO, ou si la règle des « 55% » est demandée)

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

# *Bilan des OP reconnues fin août 2013 au plan national*

23 OP regroupant 7 000 producteurs et un volume de 2,3 Milliards litres

- ⇒ 6 OP horizontales (1500 producteurs – 460 ML – bassins GE, GO, NOR, SO)  
et 17 OP verticales
- ⇒ 6 OP avec lait sous SIQO (900 producteurs – 200 ML)  
et 17 OP reconnues pour la catégorie « lait de vache »
- ⇒ 2 OPC  
et 21 OP OPNC

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

*Bilan des OP reconnues fin août 2013  
Répartition géographique  
sur la base du siège de l'OP*

Bassin laitier	Nb OP	Nb producteurs	Référence En milliards de L	part
Grand-Ouest	10	3 700	1,2	55%
Normandie	5	1 200	0,4	17 %
Sud-Ouest	4	800	0,3	12 %
Nord -Picardie	2	800	0.3	11%
Grand-Est	1			
Auvergne-Limousin	1			

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

### *Constat actuel*

au regard de la mise en place de **l'organisation de producteurs** :

⇒ massification de l'offre via les OP relativement limitée à ce stade :

- seulement environ 20 % des producteurs livreurs à acheteurs privés non coopérateurs sont membres d'OP
- seulement 2 OPC

⇒ mais processus évolutif

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

### *Constat actuel*

au regard de la mise en place de la **contractualisation** :

⇒ **impact différencié** :

- selon le type d'acheteur (entreprise privée non coopérative ou Coopérative),
- selon la période du contrat (avant / après fin quotas)
- selon les modalités d'adéquation offre/débouchés (un seul volume / prix moyen ou double volume /double prix – prise en compte ou non de la saisonnalité)

⇒ **éléments pouvant être amenés à évoluer** (pistes LAAF) :

- durée de contrat et préavis spécifique pour les JA,
- élargissement médiation / arbitrage.

⇒ **ou restant à préciser** (dans le cadre de la négociation contractuelle)

- conditions d'évolution du volume contractuel,

## Organisation de Producteurs - Contractualisation

### *Conclusion*

L'objectif de la contractualisation est de permettre le passage d'une gestion administrée de l'offre (quotas) à l'établissement de volumes contractuels en phase avec les marchés.

Dans les contrats actuels, jusqu'en 2015/2016, le volume pris en compte fait le plus souvent référence au quota.

Or, notamment du fait des hausses successives de quotas nationaux depuis 2006, le niveau de production est déconnecté des quotas depuis cette date (en France, les quotas sont supérieurs de 7,4% à la production 2012/2013).

En matière de gestion des volumes, l'enjeu de la négociation collective contractuelle des années à venir, au travers des OP et commissions ad hoc des coopératives, est donc de fixer les modalités d'évolution des niveaux individuels et collectifs de production afin d'aboutir à une bonne adéquation offre/demande.